



Diálogo  
Público



## Diálogo Pùblico Encontro de Ideias e Soluções

---

# Primeira Infânciа e Gestão Municipal Caminhos para uma Política Intersetorial

**Conselheiro Cesar Miola**

Ouvidor do Tribunal de Contas do Rio Grande do Sul,  
Vice-presidente de Relações Político-Institucionais e  
Coordenador da Comissão de Educação da Atricon.

# Os Tribunais de Contas e as Políticas Públicas

Uma mudança estratégica, com foco na qualidade do gasto público, no desempenho material.

Assim, para além de fiscalizar:

- **Orientar;**
- **Induzir;**
- **Cooperar** – atores institucionais e da sociedade;
- **Avaliar impactos.**

# **Os Tribunais de Contas, a Primeira Infância e sua Interação com a Educação Infantil**

**Os artigos 205 e 227 e as prioridades  
definidas pela Constituição (que todos  
juramos cumprir e fazer cumprir).**

# DNA de Cuidado da Criança

## Atuação do TCE-RS Representação MPC nº 31/2007

A partir da provocação do Ministério Público de Contas, o TCE- RS passou a elaborar radiografias da oferta de vagas na educação infantil, buscando reduzir as desigualdades no ensino.

# Importância da Educação Infantil

Vencedor do Prêmio Nobel de Economia em 2000, James Heckman concluiu que cada dólar investido em programas de qualidade para a Primeira Infância gera de US\$ 4 a US\$ 16 em retorno. Quanto mais cedo agirmos, maior será o impacto — para crianças, famílias, empresas e comunidades.



# “Ministério da Criança”

Por mais que se reconheçam o engajamento, o espírito público e o real propósito de incontáveis atores no cuidar das nossas meninas e dos nossos meninos, a dispersão de ações em nada contribui para se concretizarem os seus direitos com a urgência e a efetividade que se impõem.

<https://atrimon.org.br/ministerio-da-crianca/>

# Mês da Primeira Infância

A Lei nº 14.617/2023, que institui o **Mês da Primeira Infância em agosto**, reforça a importância da atenção integral a essa fase crucial do desenvolvimento, que vai da gestação aos seis anos de idade. O objetivo é garantir que as crianças tenham acesso a um ambiente seguro, acolhedor e estimulante para crescerem de forma saudável, física, emocional e socialmente.

# Política Nacional Integrada da Primeira Infância Solidariedade Federativa

**Decreto nº 12.574, de 5 de agosto de 2025**

Art. 1º Fica instituída a Política Nacional Integrada da Primeira Infância – PNIPPI, no âmbito da União.

§ 1º A PNIPPI tem como finalidade estabelecer coordenação intersetorial e integrada das políticas setoriais destinadas à criança na primeira infância, em articulação com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios.

# Primeira Infância

## Pacto com o Conselho Nacional de Justiça



25-06-2019 - IRB e Atricon integram o Pacto Nacional pela Primeira Infância do CNJ



Criado o Comitê Técnico da Primeira Infância pelo IRB em 23-02-2022

Presidente:  
Conselheiro Edson Ferrari

Coordenador Técnico:  
Halim Antonio Girade  
Telefone: (61) 9 9321-0093  
E-mail: hgorrade@hotmail.com



# Os planos de governo dos eleitos O PPA e a Primeira Infância



FRENTE PARLAMENTAR MISTA  
DA PRIMEIRA INFÂNCIA



**Nota Recomendatória Atricon-IRB-Abracom-CNPTC-FPPI-UVB nº 01/2023**

**“Lugar de criança é no orçamento público”**

# Memorando de Entendimento

## CNMP-Atricon-IRB-Unicef

### Busca Ativa

Memorando de Entendimento que entre si celebram **CNMP**, por meio da CDDF, **Atricon**, **IRB** e **Unicef** para estabelecer as diretrizes e os compromissos entre os partícipes, destinados a apoiar municípios e estados brasileiros no desenvolvimento e na implementação de políticas, programas e ações públicas voltadas ao enfrentamento da exclusão e do fracasso escolar, incluindo as estratégias de busca ativa escolar de crianças e adolescentes fora da escola e trajetórias de sucesso escolar. Firmado em 27 de março de 2020.



# OPERAÇÃO EDUCAÇÃO

## FISCALIZAÇÃO ORDENADA NACIONAL

Realização:



Coord. Técnica:



Apoio:



# Operação Educação

## Resultados

- **31%** das escolas visitadas não têm coleta de esgoto;
- **43%** não têm extintores;
- **28%** possuem extintores com prazo de validade vencido;
- Entre as que têm cozinhas, **82%** não têm alvará de funcionamento da vigilância sanitária;
- **62%** não têm biblioteca;
- **63%** não possuem sala de leitura;
- **88%** sem laboratório ou sala de informática;
- **80%** não disponibilizam equipamentos de informática para alunos;
- **57%** não têm câmera de segurança.

# Operação Educação



# Censo Escolar

(A importância do preenchimento correto dos dados)

## Infraestrutura Geral das Escolas Públicas

	Brasil	RS
Internet	90%	98%
Banda Larga	77%	78%
Quadra de Esportes	37%	46%
Biblioteca	32%	63%
Laboratório de Informática	29%	44%
Sala de Atendimento Especial	29%	50%
Sala de Leitura	25%	20%
Laboratório de Ciências	11%	23%

Fonte: Censo Escolar 2024

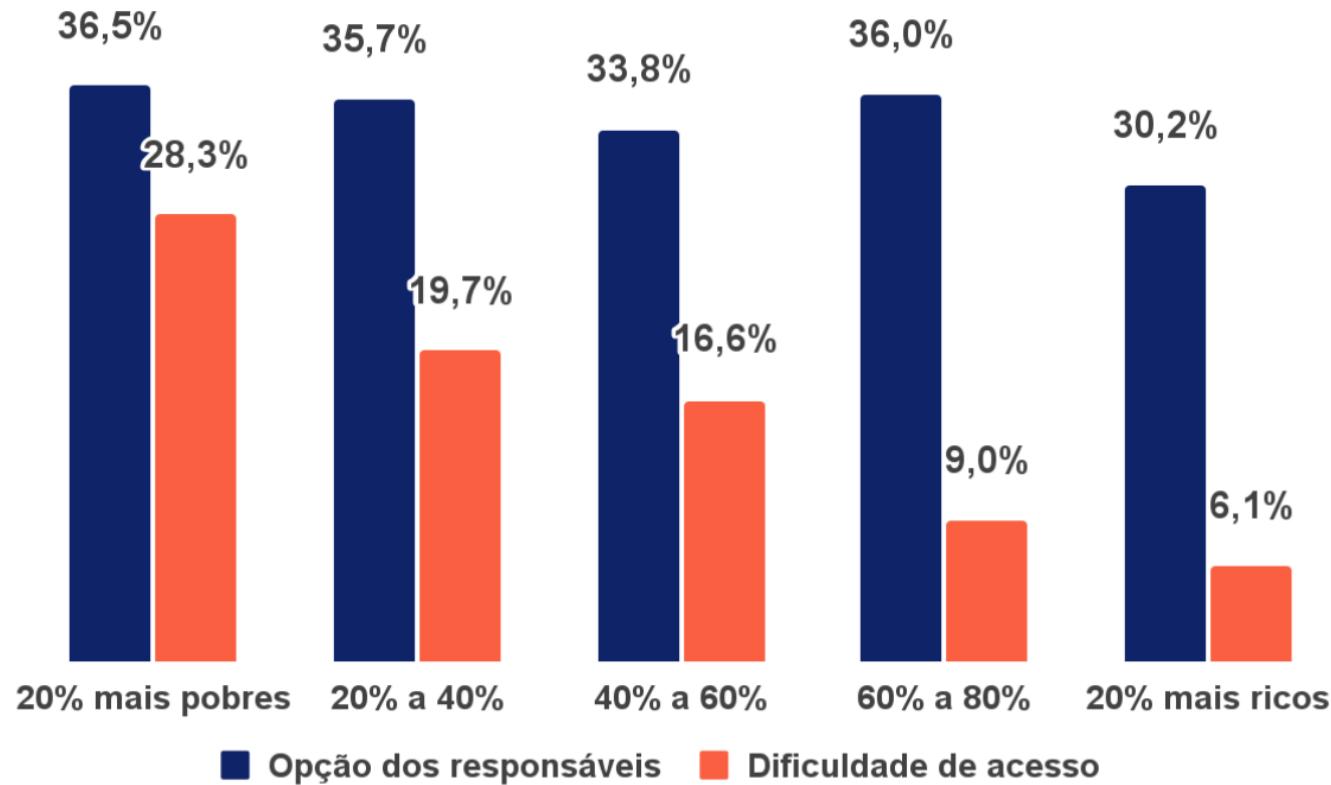
# Prioridades

Mesmo assim, seguimos encontrando despesas (apropriadas à MDE!) com:

- kits de robótica;
- apostilas;
- aplicativos, livros digitais, etc.;
- artigo 11, inciso V da LDB.

# Panorama do acesso à Educação Infantil no Brasil

Gráfico 8: Motivos de não frequentar a Educação Infantil para crianças de 0 a 3 anos por quintil de renda (2024)

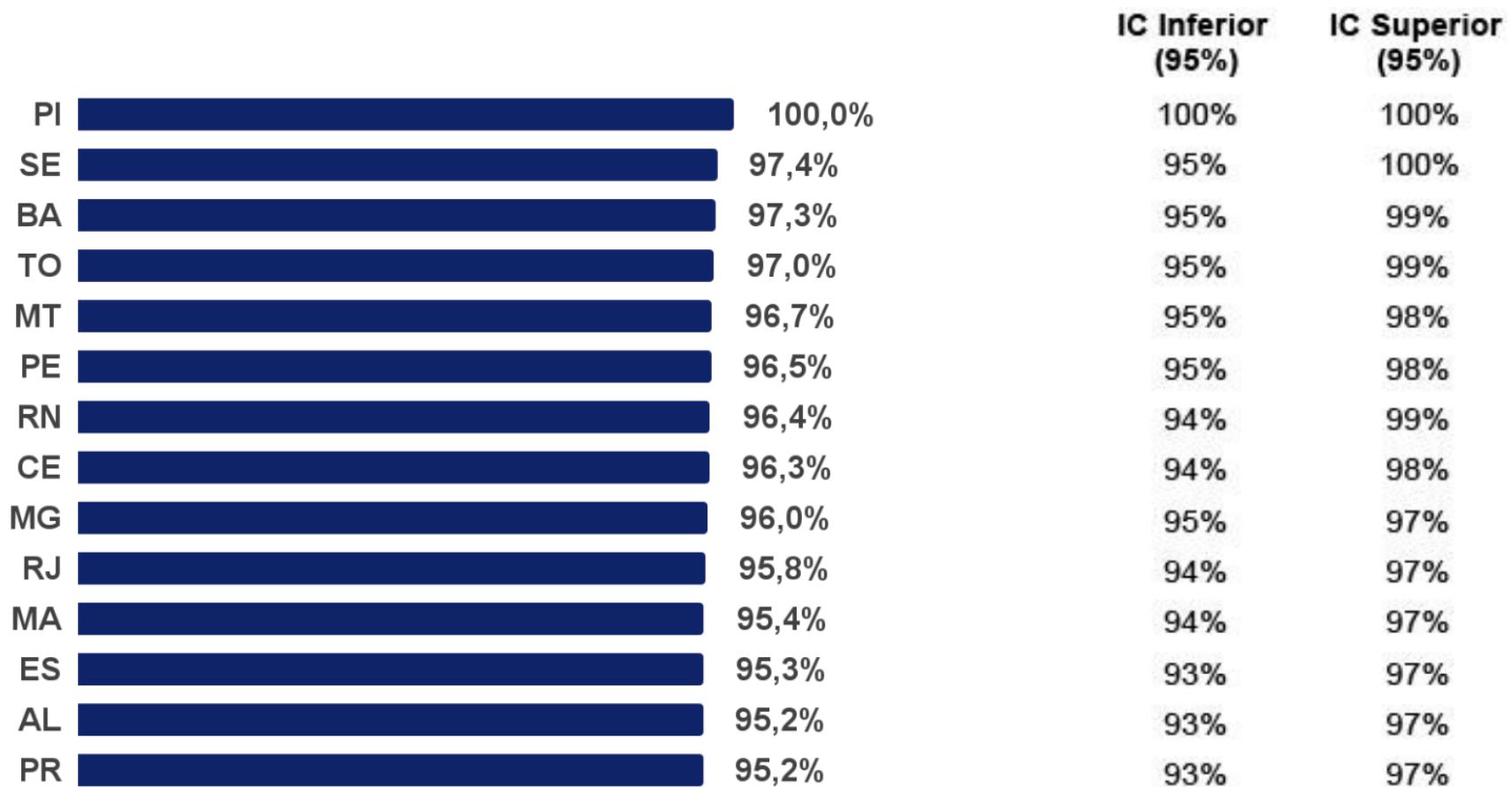


Fonte: Todos Pela Educação. Disponível em

<https://todospelaelucacao.org.br/wordpress/wp-content/uploads/2025/08/estudo-panorama-do-acesso-a-educacao-infantil-no-brasil-todos-pela-educacao.pdf>

# Panorama do acesso à Educação Infantil no Brasil

Gráfico 29: Taxa de atendimento de 4 a 5 anos na Educação Infantil por UF (2024)



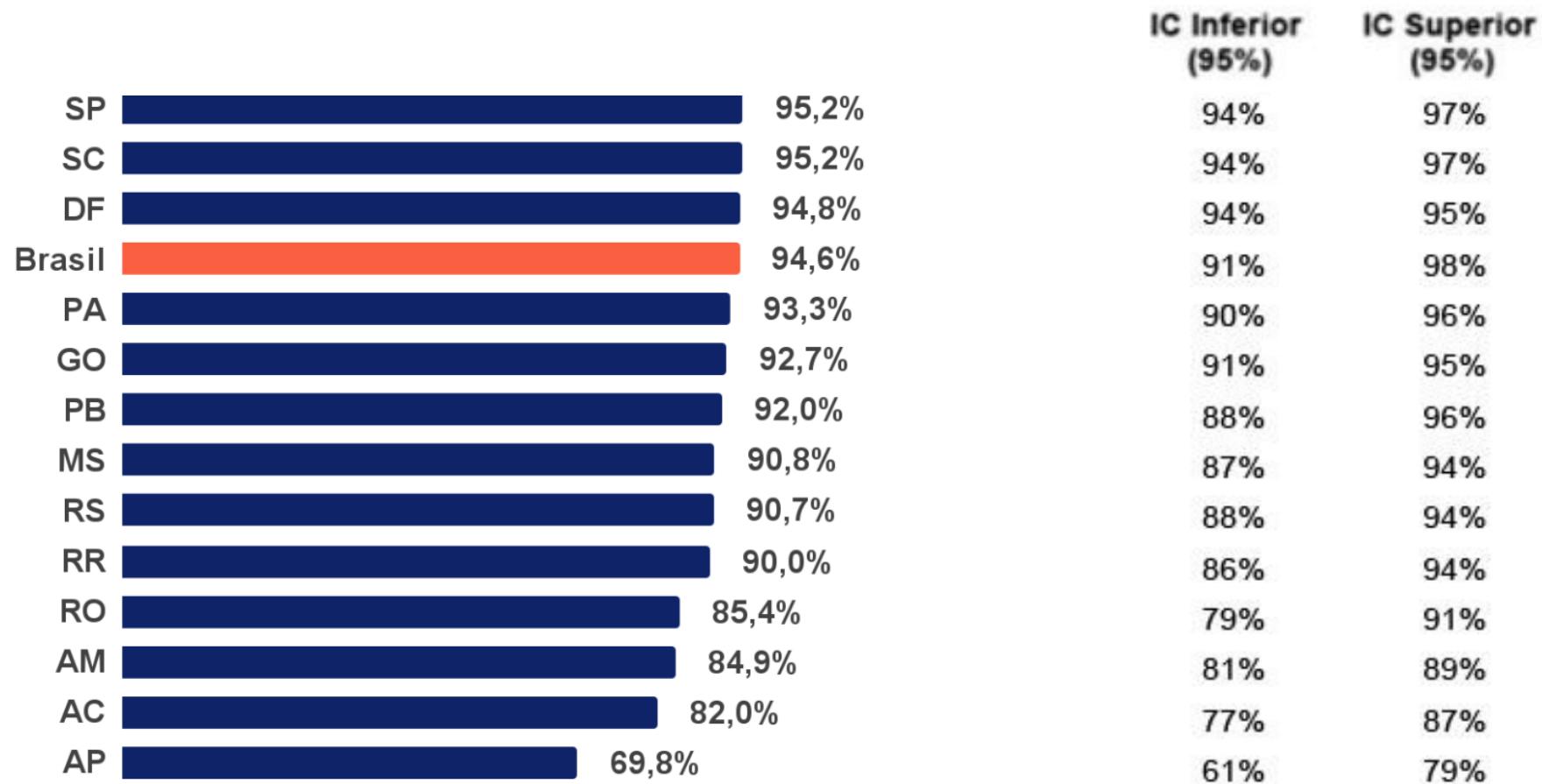
Fonte: Todos Pela Educação. Disponível em

<https://todospelaelucacao.org.br/wordpress/wp-content/uploads/2025/08/estudo-panorama-do-acesso-a-educacao-infantil-no-brasil-todos-pela-educacao.pdf>



# Panorama do acesso à Educação Infantil no Brasil

Gráfico 29: Taxa de atendimento de 4 a 5 anos na Educação Infantil por UF (2024)



Fonte: Todos Pela Educação. Disponível em

<https://todospelaelucacao.org.br/wordpress/wp-content/uploads/2025/08/estudo-panorama-do-acesso-a-educacao-infantil-no-brasil-todos-pela-educacao.pdf>

# Novo Plano Nacional de Educação

Projeto de Lei nº 2614/2024

## Grupo de Trabalho

Entidades do controle externo.

Como resultado, foi enviado à Câmara dos Deputados um conjunto de **11 emendas**.

# Município do RS

ANO	0 A 3 ANOS		4 A 5 ANOS	
	MATRÍCULAS	TAXA DE ATENDIMENTO	MATRÍCULAS	TAXA DE ATENDIMENTO
2013	578	4,84%	1.176	19,58%
2014	622	5,21%	1.248	20,78%
2015	546	4,58%	1.183	19,70%
2016	590	4,95%	1.767	29,43%
2017	577	4,84%	1.888	31,44%
2018	593	4,97%	2.382	39,66%
2019	671	5,62%	2.862	47,65%
2020	469	4,01%	2.671	40,51%
2021	595	5,09%	2.148	32,58%
2022	1.227	13,40%	2.949	54,28%
2023	1.350	14,75%	3.196	58,83%
2024	1.509	16,48%	3.222	59,30%

Fonte: TCE-RS.

\*Lei Federal nº 13.005/2014,  
alterada pela Lei Federal nº  
14.934/2024.

## Metas PNE 2014-2025\*

- Creche: 50%
- Pré-escola: 100% (até 2016)



# Boas Práticas na Atricon, no IRB e nos Tribunais de Contas

# Cartilhas da Fundação Maria Cecilia Souto Vidigal

The image shows the cover of a booklet titled "Primeira Infância no Município". Below the title, it says "Série mostra como priorizar crianças de 0 a 6 anos nas gestões municipais". The cover features six small booklets arranged in a row, each with a different color and a title: "Políticas públicas institucionalizadas", "Educação infantil de qualidade", "Parentalidade e apoio às famílias", "Saúde desde a gestação", "Promoção do antirracismo", and "Segurança e proteção à violência". At the bottom, there are logos for the realization and technical partners.

**REALIZAÇÃO**

FUNDAÇÃO  
Maria Cecilia  
Souto Vidigal

**PARCEIROS TÉCNICOS**

ATRICON  
Cedac Brasil  
CONASEMS  
CONSEC  
CONCIMAC  
RED DE TRABALHO PRIMÁRIA INFÂNCIA  
CEARÁ  
MINAS GERAIS  
UNDIME  
unicef

Fonte: Fundação Maria Cecilia Souto Vidigal. Disponível em  
<https://fundacaomariacecilia.org.br/noticias/serie-primeira-infancia-no-municipio-reforca-a-prioridade-para-criancas-de-0-a-6-anos/>



# Comitê Técnico da Primeira Infância do Instituto Rui Barbosa



Fonte: Comitê Técnico da Primeira Infância do Instituto Rui Barbosa. Disponível em <https://portal.tce.go.gov.br/documents/417632/0/E-BOOK-PRIMEIRA-INFANCIA-13-12-2022/fc2bbf42-3a0c-4520-9a2b-5b382e674530> e <https://irbcontas.org.br/wp-content/uploads/2025/02/livro-a-primeira-infancia-e-os-tribunais-de-contasdesigualdades.pdf>

# Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul



**PRIMEIRA  
INFÂNCIA**  
Cuidando do que mais importa **TCE-RS**

**Ações do TCE-RS na  
Primeira Infância:  
O QUE JÁ FOI FEITO E PERSPECTIVAS  
PARA O BIÊNIO 2024/25**



# Obrigado!

## Conselheiro Cesar Miola

Ouvidor do Tribunal de Contas do Rio Grande do Sul,  
Vice-presidente de Relações Político-Institucionais e  
Coordenador da Comissão de Educação da Atricon.

[cezar@tce.rs.gov.br](mailto:cezar@tce.rs.gov.br)

[vprelpol.atricon@gmail.com](mailto:vprelpol.atricon@gmail.com)