

Projeto de Governança para o Rio Grande do Sul – Rumo a um futuro mais resiliente e próspero

AUGUSTO NARDES
MINISTRO DO TCU



**Diálogo
Público**

**9 de agosto
de 2025**

Em Porto Alegre (RS)



TCU **ISS**

AUGUSTO NARDES DA GOVERNANÇA À ESPERANÇA

Prefácio | Ives Gandra da Silva Martins

Posfácio | Paulo Rabello de Castro



Cristiane Nardes Farinon
Elise Eleonore de Brites
Luana Bezerra dos Santos Lourenço
Coordenadoras

CENTRO DE GOVERNO

Tomo I

Patrônio Ministro João Augusto Nardes



Governança Pública

João Augusto Ribeiro Nardes
Cláudio Sarian Altoumian
Luís Alonso Gomes Vieira



O Desafio do Brasil

Prefácio Jorge Gandra Johannpel



Com a nova Política de
Governança Pública
3ª edição revisada
e atualizada

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

ART. 71. O Controle Externo, a cargo do Congresso Nacional, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União, ao qual compete: (...)

IV – Realizar (...) inspeções e auditorias de natureza contábil, financeira, orçamentária, **operacional** e patrimonial, nas unidades administrativas dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, e demais entidades referidas no inciso II.

Auditorias Operacionais:
economicidade, eficiência, eficácia e efetividade de organizações, programas e atividades governamentais.



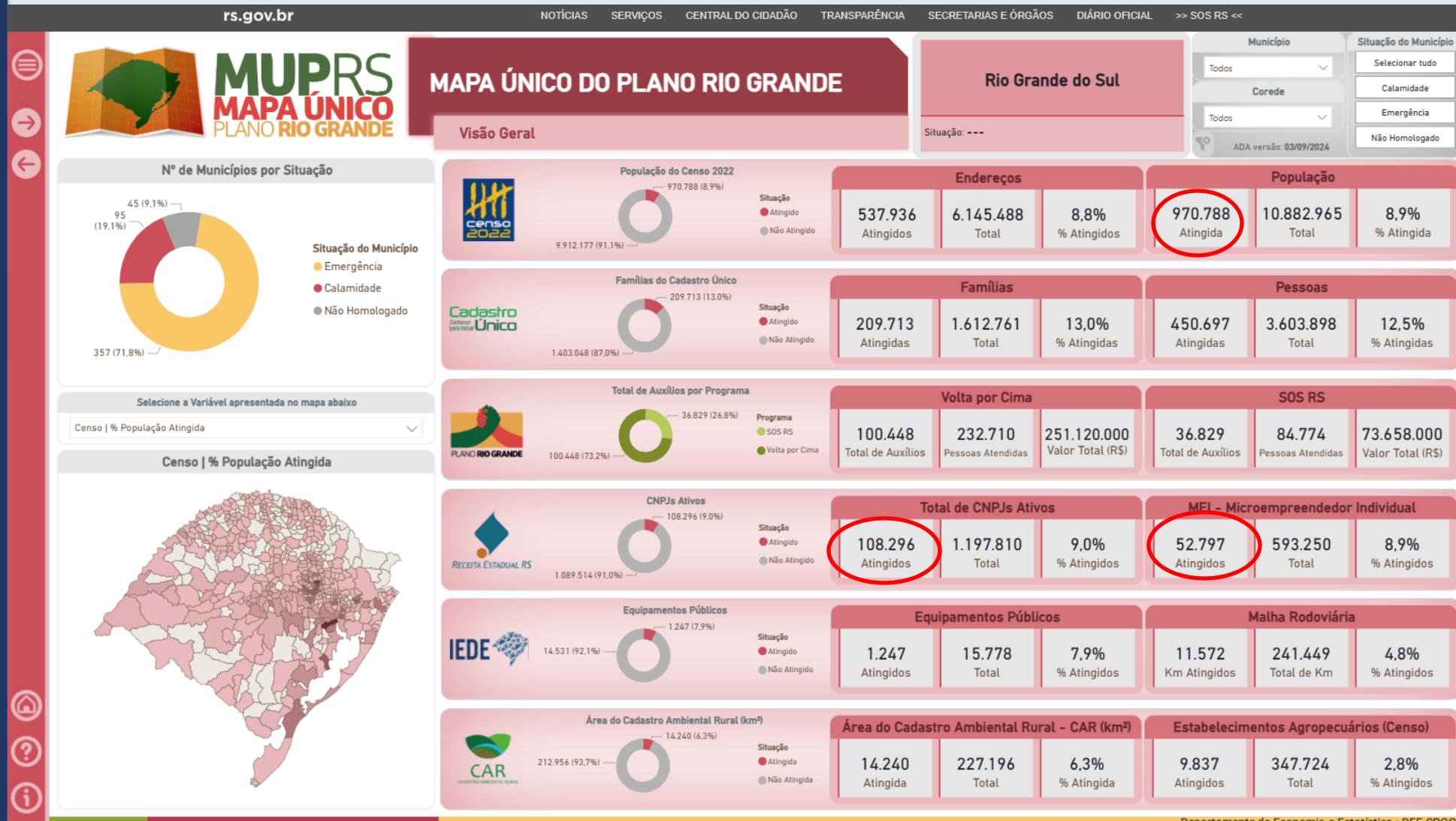
DESAFIOS GAÚCHOS

NO CURSO DOS PROCESSOS
DO TCU FOI POSSÍVEL
PERCEBER OS IMPACTOS
DAS ENCHENTES.



- Quase 1 milhão de pessoas atingidas
 - 108 mil empresas e 52 mil Microempreendedores individuais
 - Impactos no setor público, na infraestrutura e na área rural.
 - 806 pessoas feridas e 183 óbitos (segundo TCE-RS)

Impactos generalizados, segundo dados do governo do estado



O RS perdeu 40,6 milhões de toneladas no período de 2020 a 2024 (arroz, milho, soja e trigo)

Produção esperada (tons)

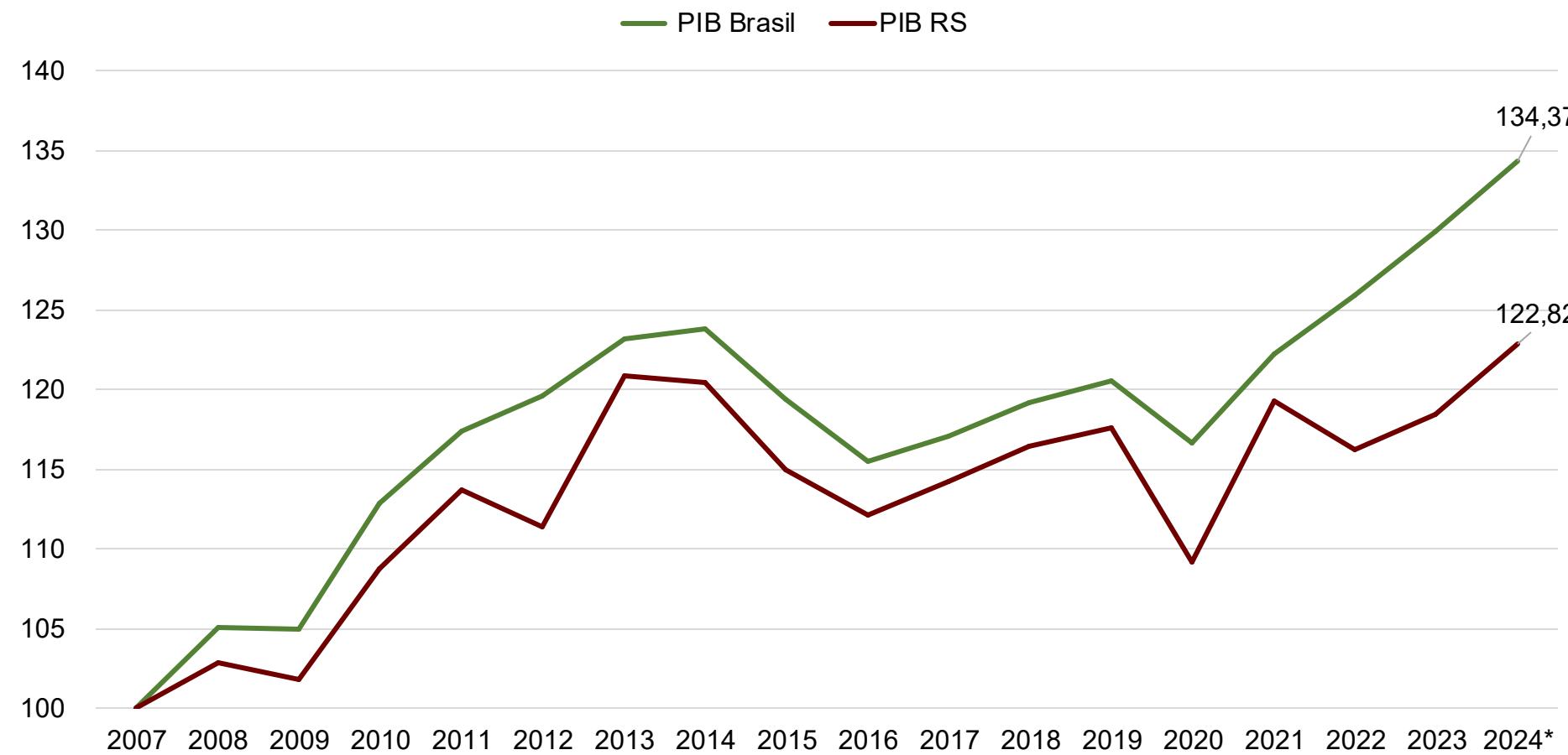
Ano	Arroz	Milho	Soja	Trigo
2020	8.311.404	4.250.897	20.045.868	2.747.036
2021	8.295.840	4.389.617	20.420.501	3.547.866
2022	8.396.772	4.433.173	21.353.981	4.414.205
2023	7.385.615	4.652.603	22.204.674	4.336.724
2024	7.949.367	4.575.229	22.423.998	3.833.317
Total	187.968.687			

Produção obtida (tons)

Ano	Arroz	Milho	Soja	Trigo
2020	7.753.663	4.211.208	11.307.760	2.106.447
2021	8.295.840	4.389.617	20.420.501	3.547.866
2022	7.671.078	3.000.744	9.370.339	5.299.994
2023	7.142.801	3.960.494	12.693.487	2.587.340
2024	7.128.908	4.509.897	18.252.278	3.700.521
Total	147.350.783			

Fonte: quadros cedidos pela Farsul

O CRESCIMENTO GAÚCHO FOI MENOR QUE O CRESCIMENTO BRASILEIRO



Fonte: gráfico elaborado pela Farsul

IMPACTOS NAS RODOVIAS FEDERAIS



Impacto nas Ferrovias

Dos 3,2 mil quilômetros de linhas e ramais ferroviários no estado, aproximadamente 1,7 mil quilômetros estavam operacionais antes das enchentes.

Estimativas preliminares indicam que entre **700 a 800 quilômetros da malha ferroviária necessitarão de intervenção devido aos danos causados pelas enchentes**

A projeção de investimento para a recuperação é substancial, estimada entre R\$ 3 bilhões e R\$ 4 bilhões.



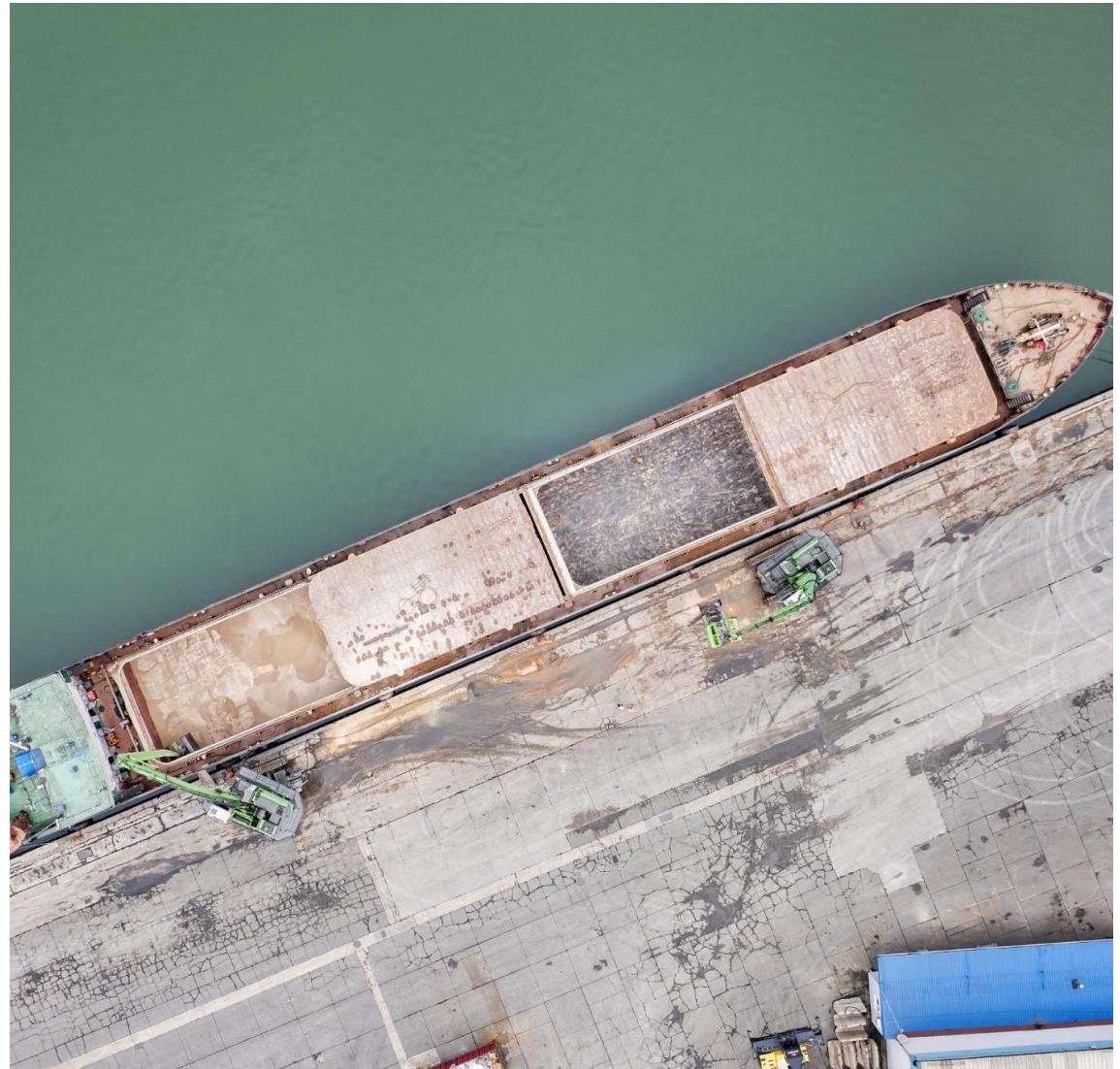
IMPACTOS NOS PORTOS

Impacto nos Portos de Rio Grande e Pelotas

Portos de Rio Grande e Pelotas sofreram pouco com as inundações, mantendo operações quase normais.

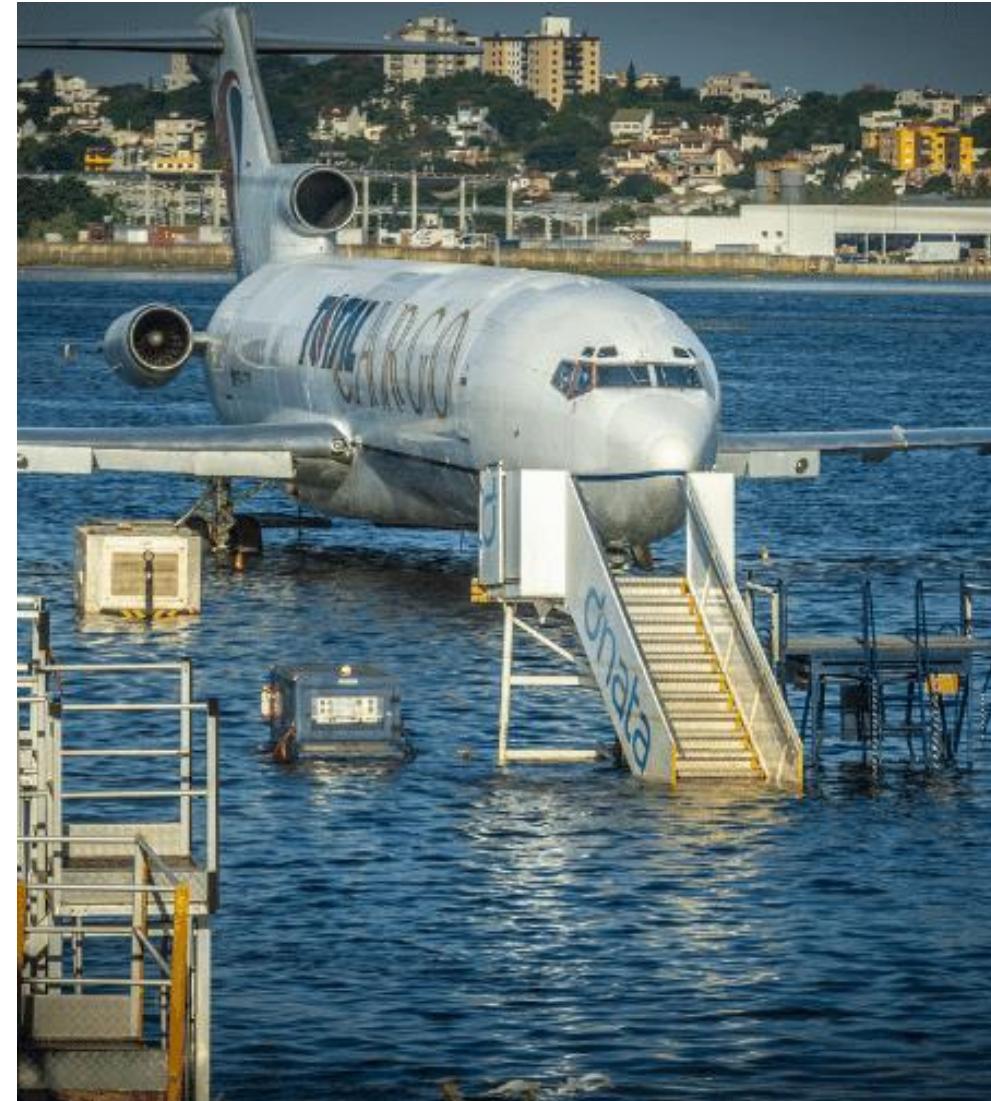
Danos no Porto de Porto Alegre

Porto de Porto Alegre sofreu inundações severas, com instalações submersas e grandes perdas materiais.



IMPACTOS NA AVIAÇÃO SALGADO FILHO

- A pista de pouso e decolagem ficou 75% submersa, e outras áreas como taxiways e o terminal de passageiros também foram afetadas.
- O fechamento impactou diretamente cerca de 4 mil trabalhadores e causou quedas de até 90% no movimento de negócios adjacentes .



**AOS GRANDES
DESAFIOS
GAÚCHOS,
SOMAM-SE OS
DESAFIOS
BRASILEIROS**



DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO

RESPONSABILIDADE FISCAL

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO FEDERATIVA

REFORMA TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA,
ADMINISTRATIVA

GOVERNANÇA

- Desenvolvimento
- Produtividade e Competitividade

Poderes: Legislativo,
Executivo e Judiciário
Federal / Estadual / Municipal

DESAFJO DO EQUILÍBRJO FISCAL É CHAVE PARA OS DEMAIS



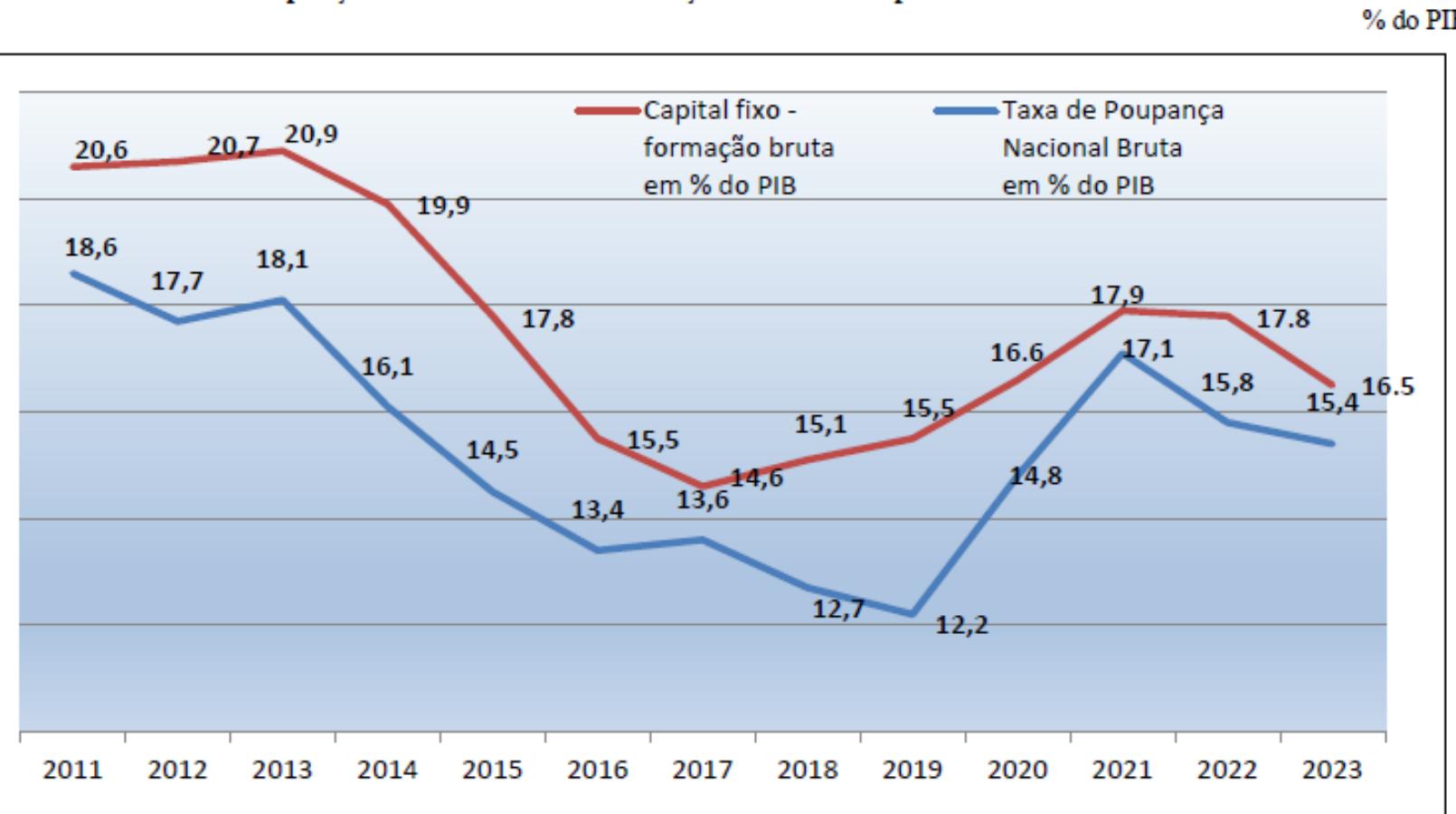
**"Quando uma
empresa gasta
mais do que
ganha, ela quebra.
Quando o governo
faz isso, manda a
conta para você."**

Ronald Reagan

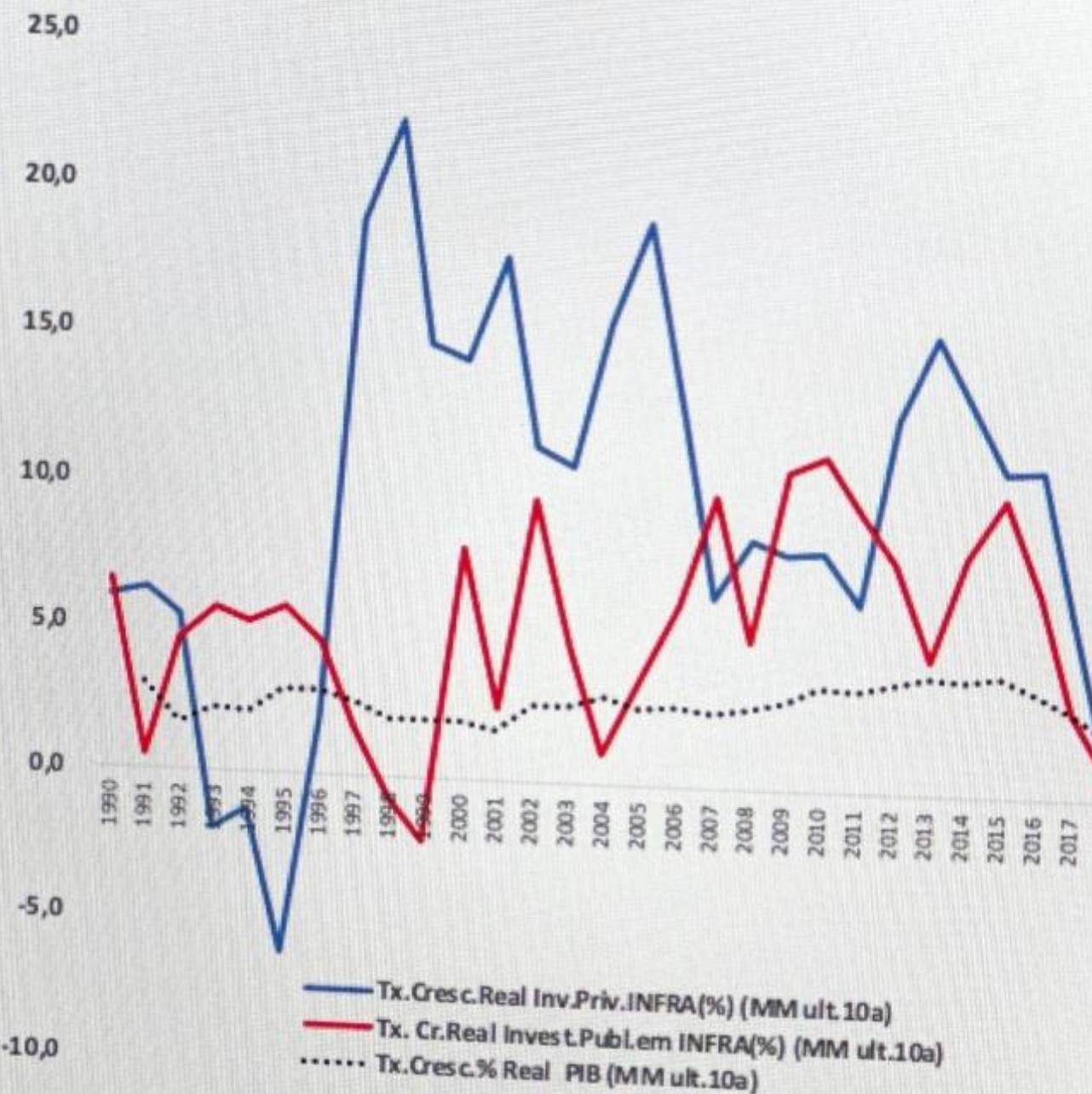


SE O GOVERNO NÃO CONTROLA OS GASTOS, NÃO SOBRA PARA INVESTIR

Poupança Nacional Bruta e Formação Bruta de Capital Fixo – 2011 a 2023



Em uma década, a taxa de investimento (em vermelho) caiu de 20,6% do PIB em 2011 para 16,5% em 2023, evidenciando uma redução de 4,1 pontos percentuais. Essa queda reflete uma menor priorização de recursos para a expansão econômica



- A queda dos investimentos reduz a capacidade de expansão econômica e afeta o desenvolvimento, pois compromete a melhoria em infraestrutura, produtividade e inovação.
- Isso limita a geração de empregos e o aumento da competitividade, impactando negativamente o crescimento sustentado do país.

MM = média móvel.

DESAFIO CLIMÁTICO

Má governança da Defesa Civil Federal (na secretaria – SEDEC - e na política) pode ter colaborado para a tragédia do Rio Grande do Sul

Obras nas bacias dos rios Gravataí, Sinos e Jacuí, que desaguam no Lago Guaíba - previstas para serem executadas até 2012

A não execução dessas obras enfraqueceu a resiliência das cidades afetadas pelas inundações e enxurradas de setembro de 2023 e maio de 2024

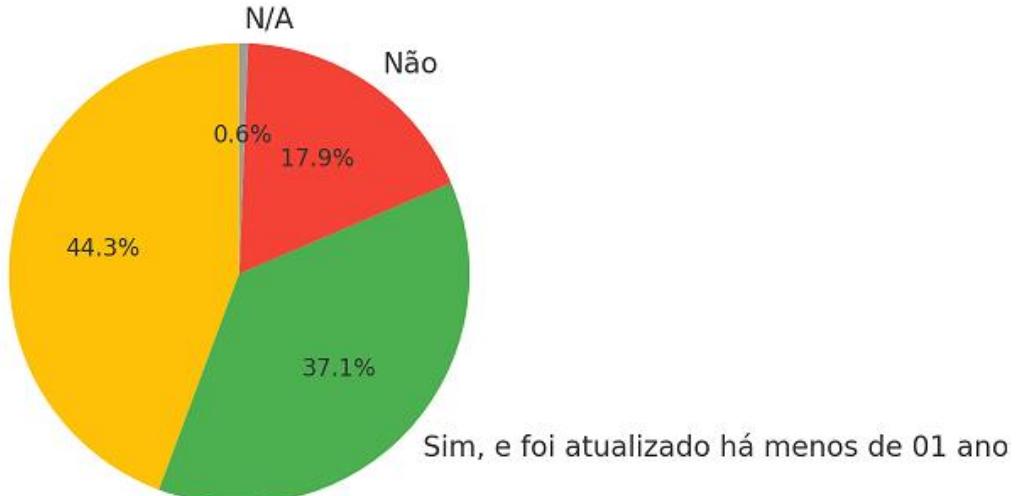
**Investimentos Futuros - R\$ 6,5 bilhões
previstos para 2025 – SÓ DEPOIS DE
CONSUMADA A TRAGÉDIA**



A Defesa Civil dos municípios é um grande desafio.

Sim, mas não está atualizado

Existência e Atualização do Plano de Contingência em Defesa Civil



- Segundo o TCE-RS, grande parte dos municípios não tem um plano de contingência em Defesa Civil ou eles estão desatualizados



O CONJUNTO DE
DESAFIOS BRASILEIROS
MOTIVOU NOSSO
PROJETO PARA INDUZIR A
MELHORIA DA
GOVERNANÇA

PROJETO TCU-OCDE

Parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia.



REFERENCIAIS DE GOVERNANÇA DO TCU DO DISCURSO À PRÁTICA



10 passos para a Boa
Governança



Referencial para
Órgãos e Entidades



Referencial para
Políticas Públicas

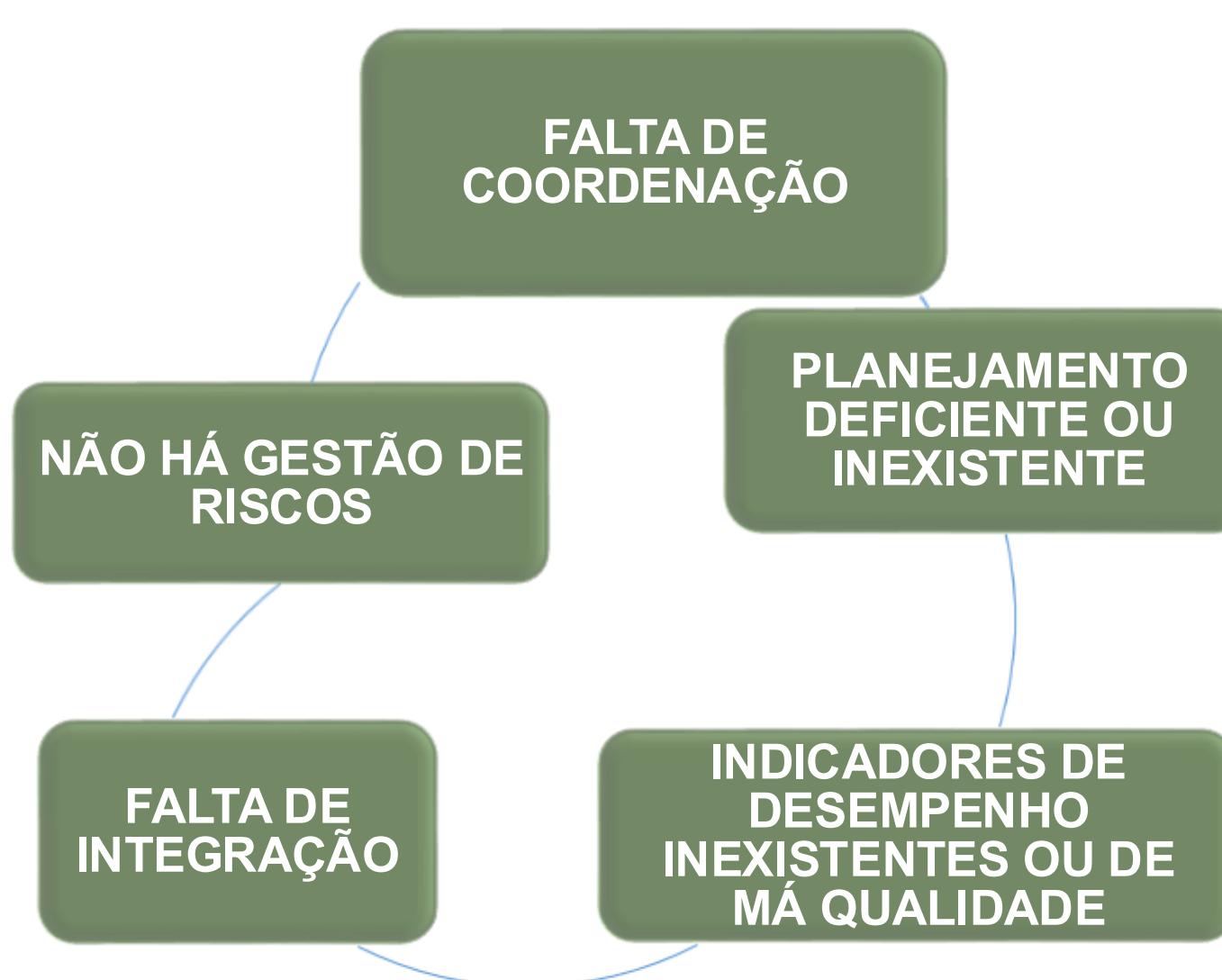


Referencial para
Centro de Governo



Referenciais para
Gestão de Risco

AS POLÍTICAS PÚBLICAS APRESENTAM PROBLEMAS DE GOVERNANÇA



ESSAS FALHAS DE GOVERNANÇA OCORRE EM TODAS A POLÍTICAS

- EDUCAÇÃO
- SAÚDE
- SEGURANÇA PÚBLICA
- MEIO AMBIENTE
- **PREVENÇÃO DE DESASTRES NATURAIS**

**AS ORGANIZAÇÕES,
RESPONSÁVEIS PELAS
POLÍTICAS,
APRESENTAM
PROBLEMAS DE
GOVERNANÇA**

ÍNDICE GERAL DE GOVERNANÇA

FEDERAL

20%

54%

26%

ESTADUAL

46%

39%

15%

MUNICIPAL

53%

33%

14%

O CENTRO DE GOVERNO BRASILEIRO TEM PROBLEMAS

- Fraca coordenação no próprio governo e com os demais níveis de governo;
- Fragmentação do ciclo de políticas públicas;
- Falta de integração entre orçamento e os diversos planos de governo;
- Capacidade limitada dos planos estratégicos nacionais para alcançar resultados;
- Falta de priorização coerente dos objetivos governamentais;
- Ausência de uma sólida estrutura de apuração dos resultados;
- Ausência de uma política de monitoramento e de uma cultura e avaliação dos resultados.





Acórdão 1.273/2015 – TCU Plenário

- Sugeriu ao Senado Federal e Câmara dos Deputados discutir projeto de lei (nacional) com modelo de governança
- Recomendou à Casa Civil da presidência, que elaborasse modelo de governança



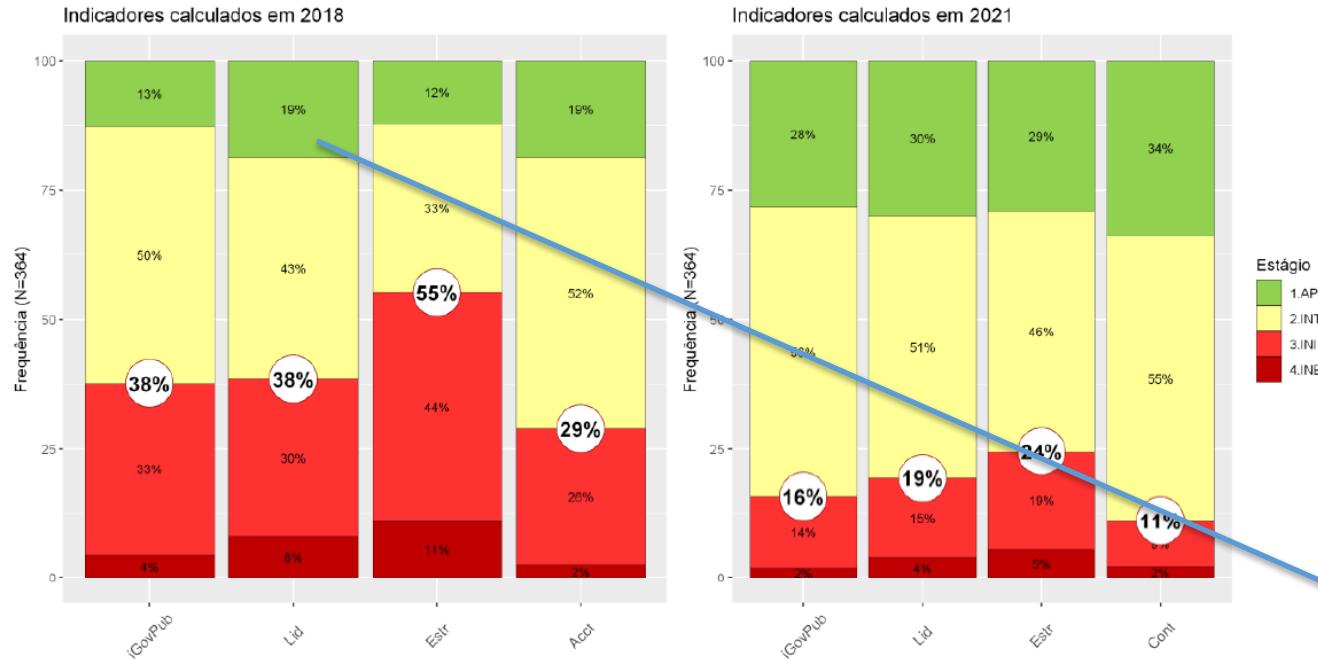
POLÍTICA NACIONAL DE GOVERNANÇA PÚBLICA

- Projeto de Lei 9.163/2017
- Decreto 9.203/2017

EVOLUÇÃO

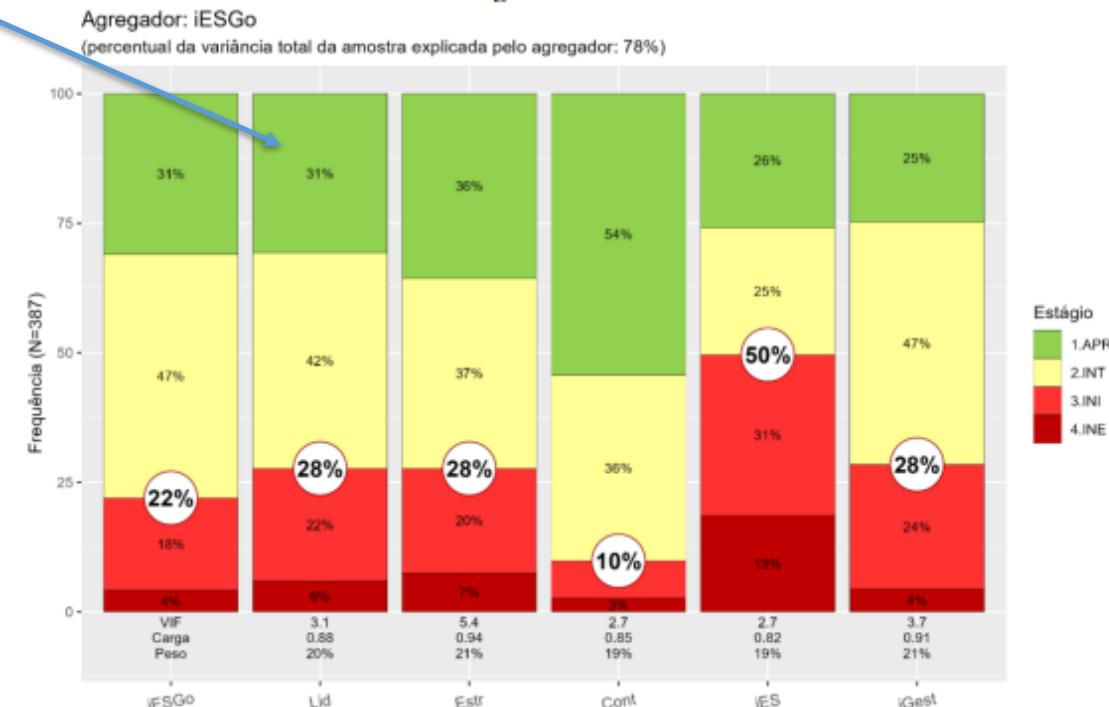
O questionário de 2024 demonstra evolução, desde a edição do Decreto 9.203/2017
 O patamar vermelho diminui e o verde cresce.
 Comparando os gráficos de 2018 e 2024, o patamar **APRIMORADO (VERDE)**:

- LIDERANÇA passou de 19% para 31%;
- ESTRATÉGIA, passou de 12% para 36%;
- CONTROLE, passou de 19% para 54%.

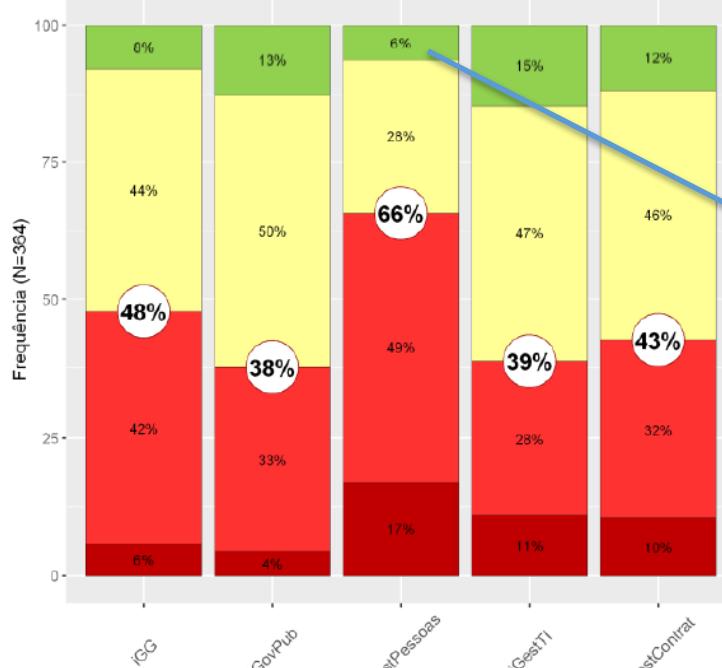


O Índice de Sustentabilidade (ambiental e social), por outro lado, apresenta um cenário ruim (50% VERMELHO), semelhante aos indicadores de governança e gestão, quando iniciamos as medições.

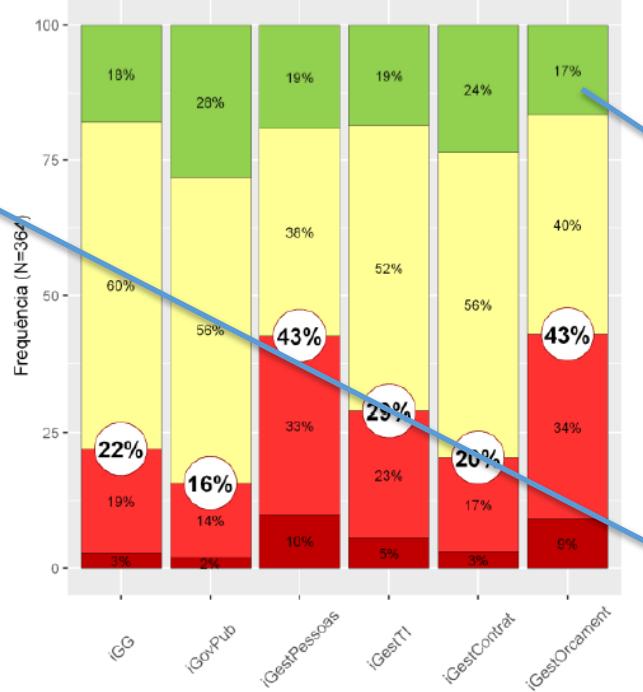
Com a continuidade do iESGo, por certo as práticas de sustentabilidade também evoluirão, assim como as de governança e gestão.



Indicadores calculados em 2018



Indicadores calculados em 2021

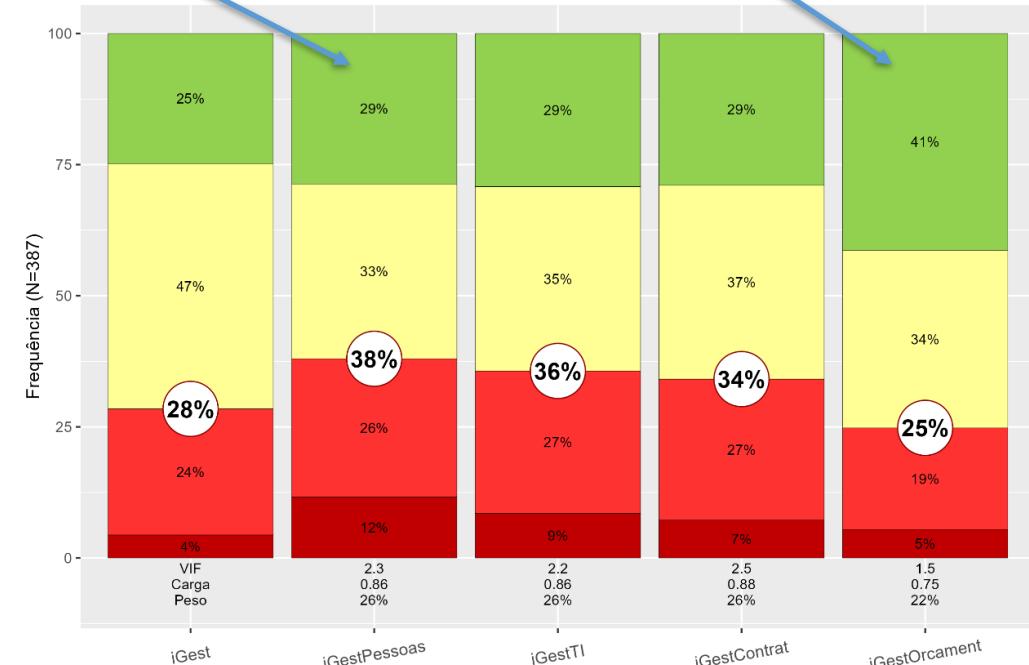


O PATAMAR
VERDE TAMBÉM
MELHOROU NAS
PRÁTICAS DE
GESTÃO.

DE 2018 PARA 2024, O VERDE
AUMENTOU

- Gestão de Pessoas – de 6% para 29%
- Gestão de TI – de 15% para 29%
- Gestão de Contratações – 12% para 29%

A Gestão Orçamentária, que não era medida em 2017, evoluiu de 17% em 2021 para 41% em 2024.



GOVERNANÇA DO CLIMA

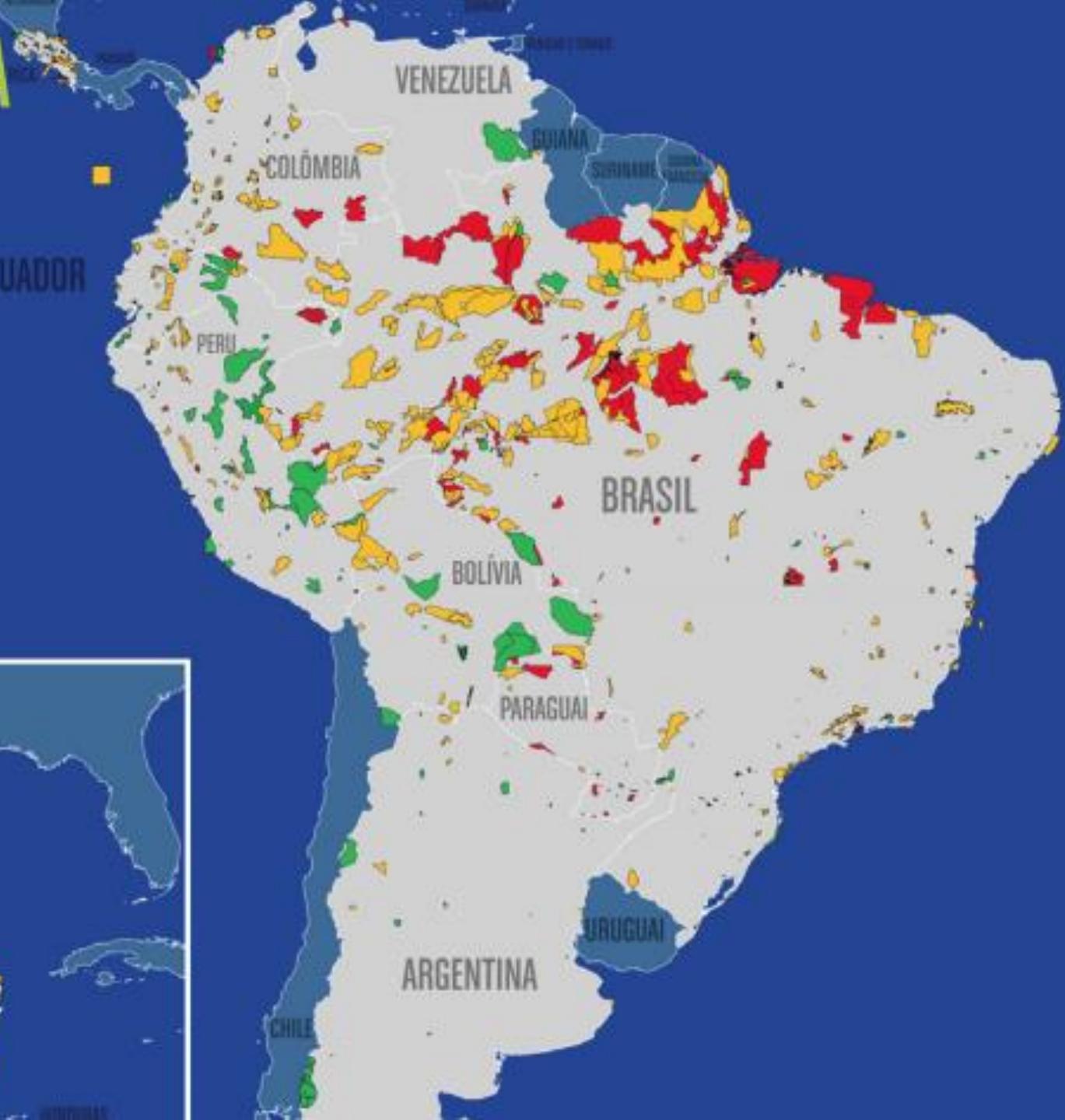


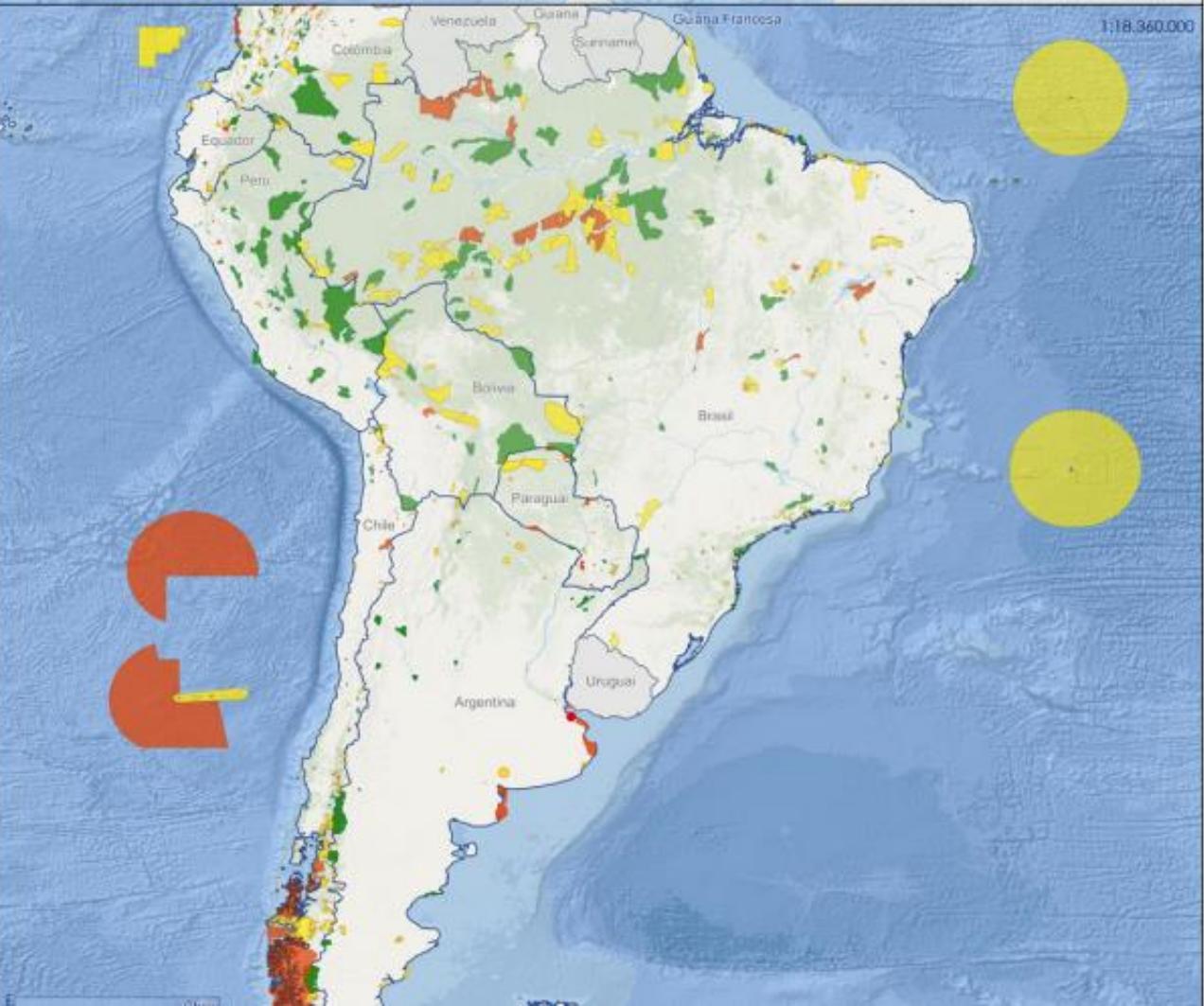
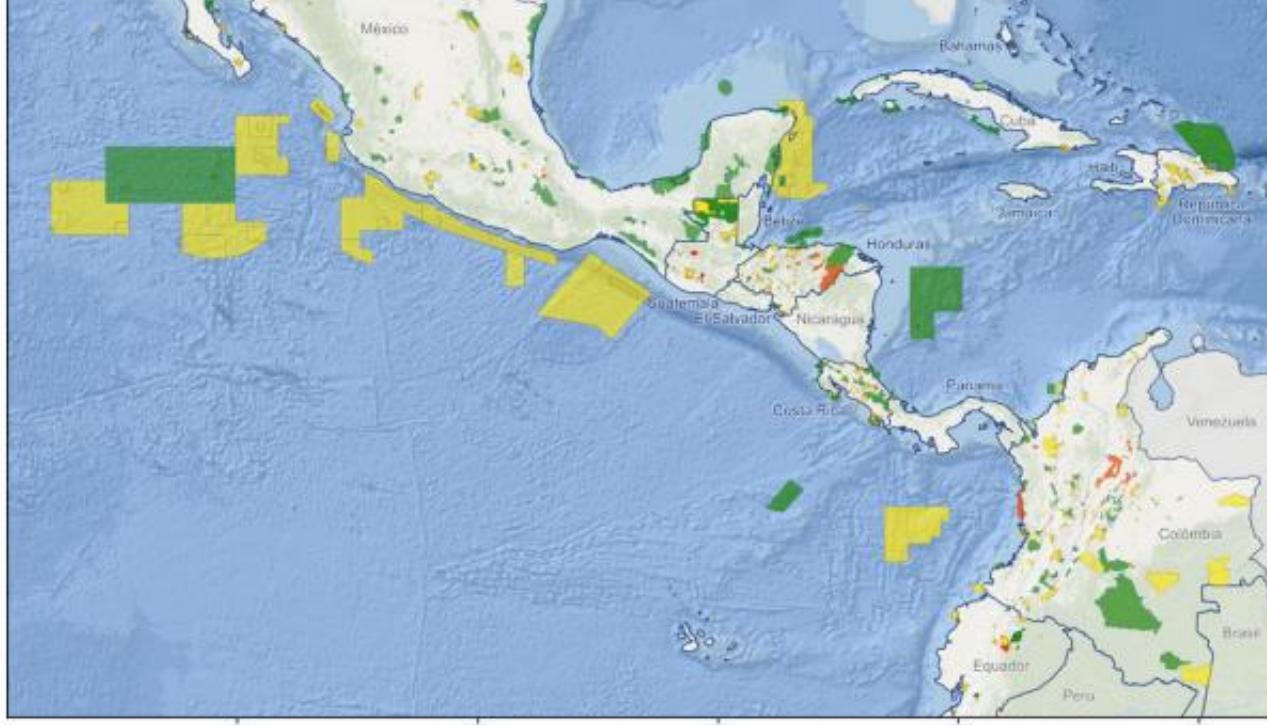
INDIMAPA 2014 AMÉRICA LATINA

índice de implementação e gestão



1120 AP

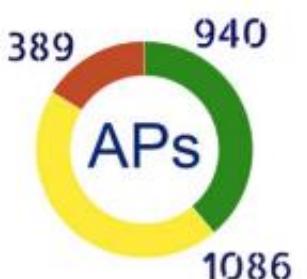




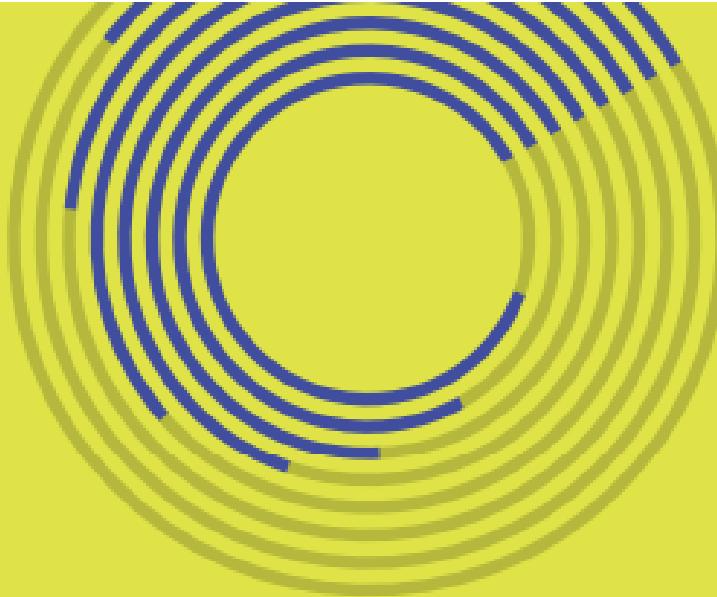

ÁREAS PROTEGIDAS AUDITORIA COORDENADA

INDIMAPA 2019

- Alto $2 \leq i \leq 3$
- Médio $1 \leq i < 2$
- Baixo $0 \leq i < 1$



Sistema de coordenadas geográficas. Datum: WGS 1984. Fonte: Países: Natural Earth. Áreas protegidas: WDPA; Indimapá; 2013/2014; arquivos originais do Organismo Provincial para o Desenvolvimento Sustentável (OPDS) da Província de Buenos Aires, organizados pelo equipo de auditoria do HCBA; Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística; Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (Ibama); Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (Colômbia); Sistema Nacional de Áreas de Conservação (Costa Rica); Ministério do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (Paraguai); Sistema de Informação Geográfica do Ambiente e do Mar das Acores (Portugal); Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (Portugal). INDIMAPA: entidades fiscalizadoras superiores e subnacionais participantes da Auditoria Coordenada em Áreas Protegidas.



CLIMATE SCANNER

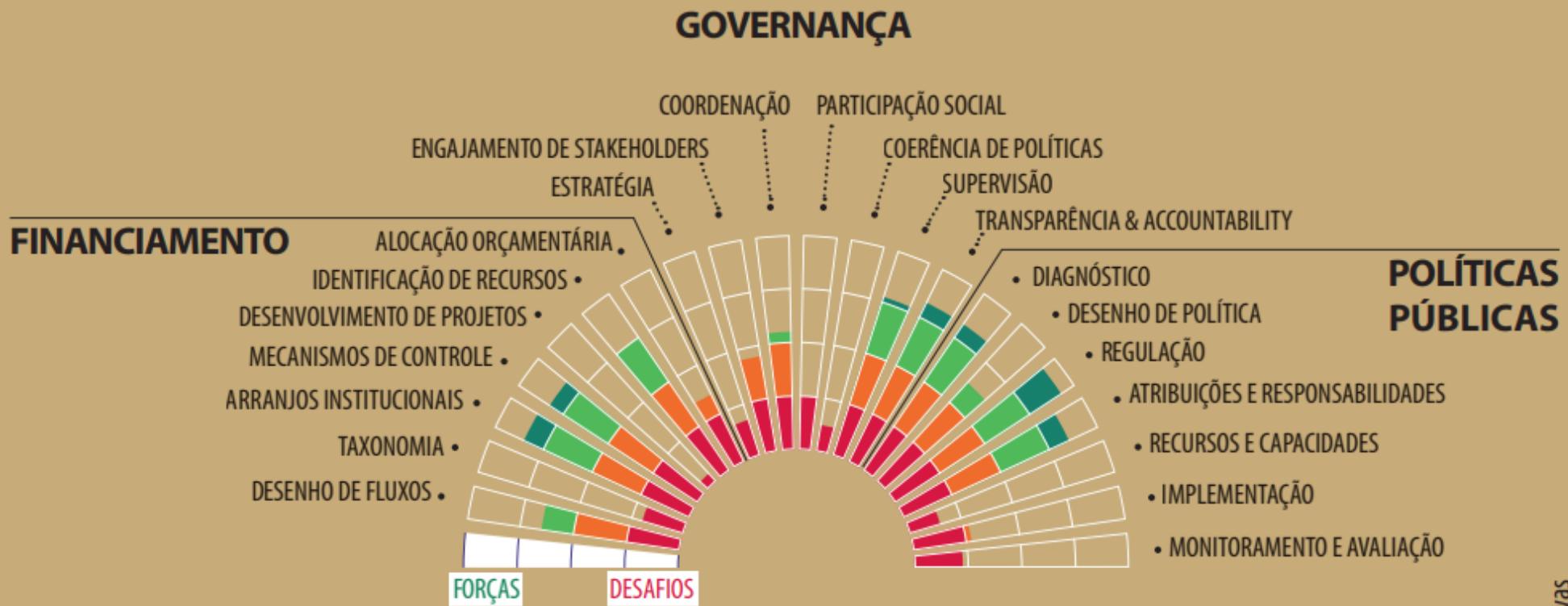
Avaliação global sobre as ações governamentais



FINANCIAMENTO

GOVERNANÇA

POLÍTICAS PÚBLICAS





Lançamento ClimateScanner nas Nações Unidas



À frente, da esquerda pra direita: Ministro Vital do Rego (atual Presidente do TCU), Ministro Bruno Dantas e Ministro Augusto Nardes, mentor da tese da Governança.

Palestra de encerramento da apresentação do Climate Scanner na ONU, em Nova York



EXPO 2025 OSAKA



O Climate Scanner será realizados também nos estados



PAINEL
CLIMA
BRASIL

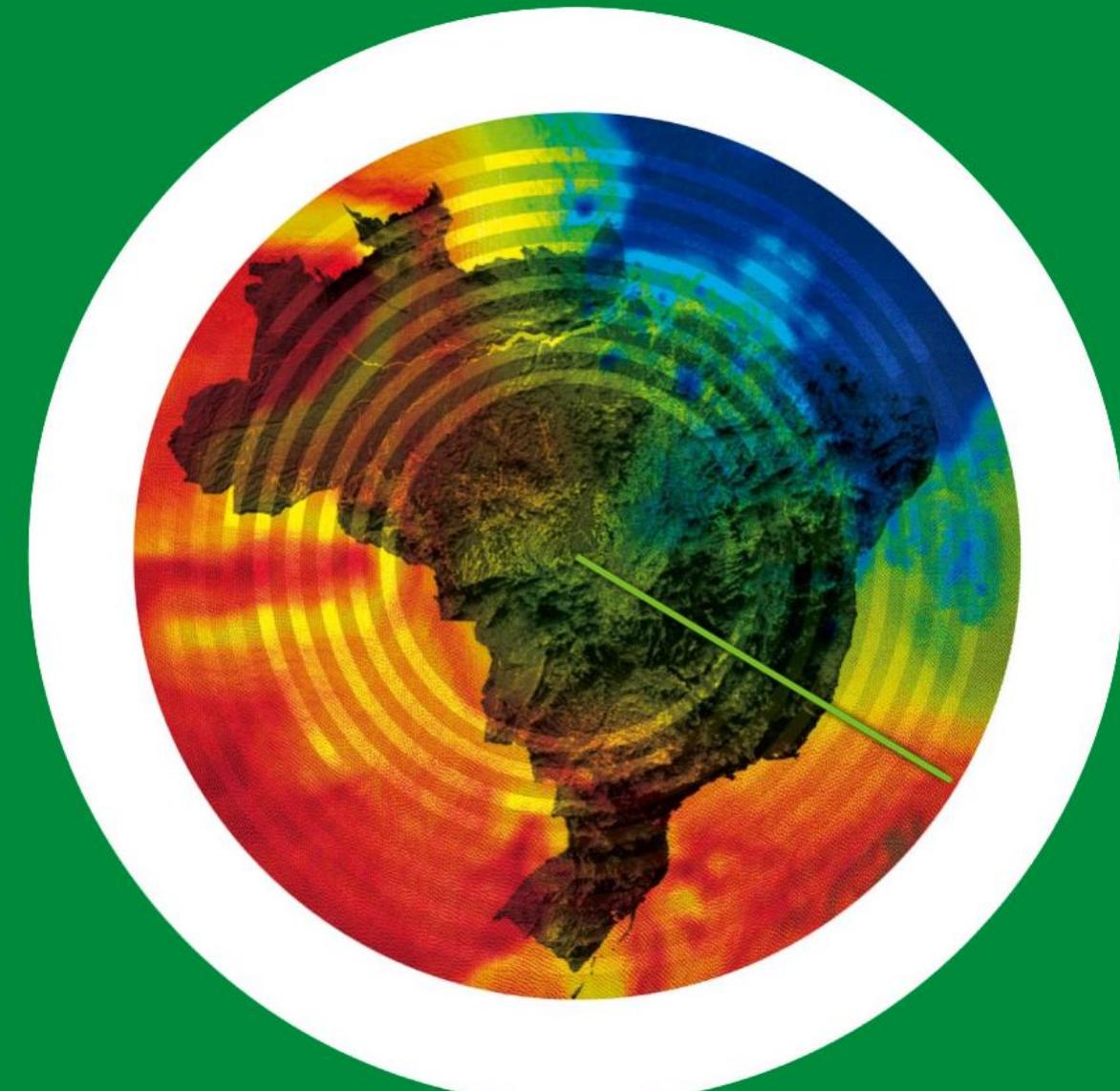
Uma iniciativa
ClimateScanner

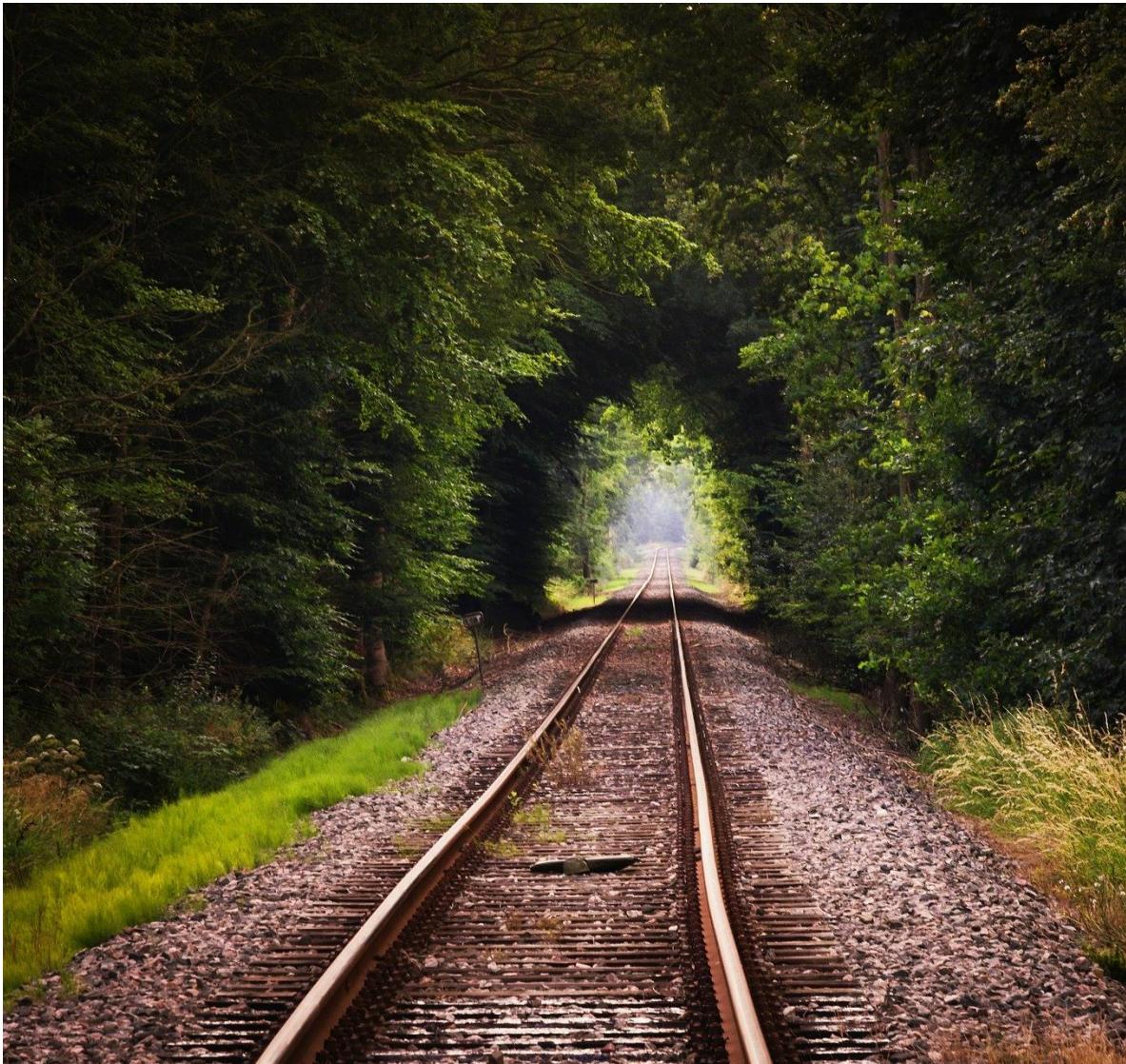


#PAINEL CLIMABRASIL

Avaliação dos Tribunais de Contas sobre as ações governamentais
relacionadas à mudança do clima.

NOTÍCIAS





**O Rio Grande do Sul
precisa de um
grande projeto de
governança
semelhante ao
federal**

A Governança é uma prioridade estratégica, segundo o governo do estado, mas precisamos de uma Política de Governança, como no âmbito federal.

MAPA ESTRATÉGICO DO GOVERNO



ESTADO PRÓSPERO



Consolidar o equilíbrio fiscal



Aumentar a capacidade e a efetividade de investimentos



Intensificar as parcerias com o setor privado e o Terceiro Setor, qualificando e incrementando a infraestrutura e a prestação de serviços

PLANEJAMENTO, GOVERNANÇA E GESTÃO



Assegurar o alinhamento estratégico e a atuação transversal em todos os níveis do governo



Consolidar os mecanismos de transparência e de governança



Valorizar e desenvolver os servidores



Modernizar e agilizar os processos



Promover o engajamento, a participação social e a articulação regional



Promover a moderna e eficiente governança de dados

SOCIEDADE INCLUSIVA, JUSTA E FELIZ



Proporcionar educação de qualidade, inclusiva e equitativa, em um ambiente acolhedor e inspirador



Promover a saúde e o bem-estar com assistência adequada, ágil e de qualidade



Combater a pobreza e garantir a segurança alimentar das famílias em situação de vulnerabilidade



Promover políticas de equidade, inclusão social produtiva e habitação



Disseminar a cultura de paz e fortalecer a segurança e o combate ao crime



Promover ações integradas de cuidados e proteção para a Primeira Infância

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO INOVADOR



Aprimorar a infraestrutura e diversificar os modais de transporte, reduzindo custos logísticos



Fomentar ecossistemas de inovação e incentivar o aumento da produtividade da economia



Promover a sustentabilidade ambiental, fomentando a transição energética e a adaptação às mudanças climáticas



Fortalecer a articulação com os municípios e o desenvolvimento regional



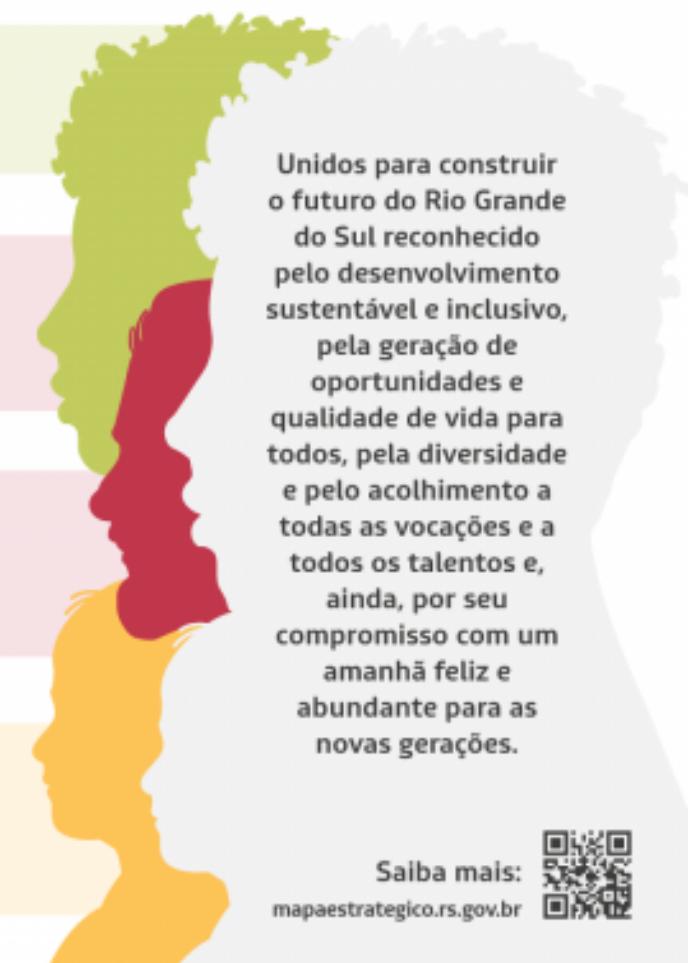
Promover justiça tributária, aperfeiçoando e simplificando o modelo de tributação



Aprimorar as soluções ao cidadão por meio do governo digital



Fomentar uma agenda de desenvolvimento e um ambiente de negócios mais ágil, articulado e inovador



DIRETRIZES FUNDAMENTAIS PARA UM GRANDE PROJETO DE BOA GOVERNANÇA DO ESTADO

- O PROJETO PRECISA SER LIDERADO PELO GOVERNADOR
 - A ASSEMBLÉIA PRECISA APROVAR UMA LEI PARA IMPLEMENTAÇÃO DA POLÍTICA DE GOVERNANÇA ESTADUAL
 - APROVEITAR OS RESULTADOS DO CLIMATE SCANNER ESTADUAL PARA DAR RESILIÊNCIA CLIMÁTICA AO ESTADO
-



Rede Governança Brasil (RGB) e Instituto de Governança e Compliance Públco (IGCP)



INICIATIVAS



EAD
para
capacitar
municípios



Mentorias
para os
prefeitos*



Formação
Agentes de
Governança



Índice
de
Governança
Municipal



Prêmio
Rede
Governança
Brasil

PRONAGOV

PROGRAMA NACIONAL EM GOVERNANÇA PÚBLICA

Com capacitação, o governo do estado e os municípios podem ter sucesso na implementação da Política de Governança.





Os 10 Passos da Boa Governança é um bom começo para o sucesso da Política

1) Escolha líderes competentes e avalie seus desempenhos

Estabeleça ações e entregas considerando as necessidades do seu município

2) Lidere com ética e combata os desvios

Estabeleça metas e dê condições de sua equipe alcançá-las

3) Estabeleça um sistema de Governança municipal para facilitar sua gestão

Estabeleça parcerias entre a Prefeitura e outras organizações a fim de unir esforços pelo município

4) Estabeleça um modelo de Gestão Estratégica na Prefeitura que assegure seu monitoramento e avaliação

Gerencie riscos e institua os mecanismos de controle interno necessários na Prefeitura

Estabeleça na Prefeitura função de auditoria interna independente e que adicione valor à sua gestão

Estabeleça um caminho com foco nos trabalhos da Prefeitura com mais transparência, prestação de contas e responsabilização

GOVERNANÇA e DESENVOLVIMENTO

