



**Diálogo
Público**



Tribunal
do Cidadão

Transferências Especiais

Atuação do TCU

Patrícia Coimbra Souza Melo
Auditora Chefe AudGestãoInovação TCU

Recursos



A stylized illustration of an older man with grey hair, wearing a brown jacket over a blue shirt, driving a car. He is looking forward with a serious expression. The car's interior, including the steering wheel and dashboard, is visible. In the background, there is a large, modern building with many windows and arches, and a tall chimney in the distance. A large speech bubble is positioned to the right of the man, containing the text 'COM GRANDES PODERES VEM GRANDES RESPONSABILIDADES'.

**COM GRANDES
PODERES VEM
GRANDES
RESPONSABILIDADES**

Transparência

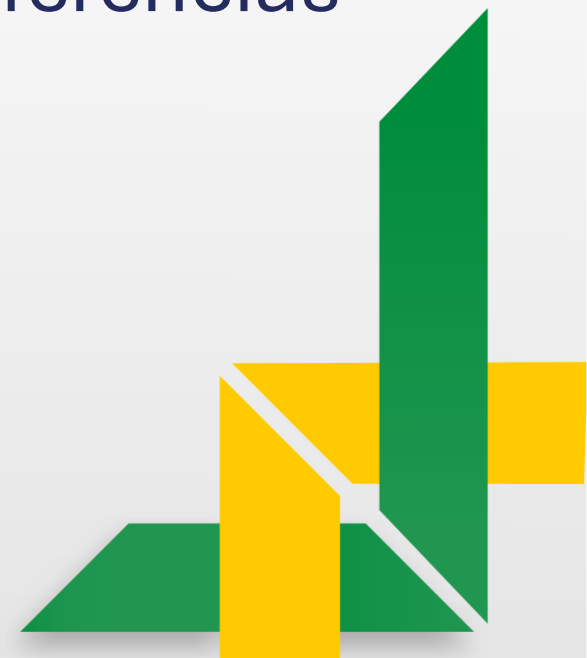


Resultado

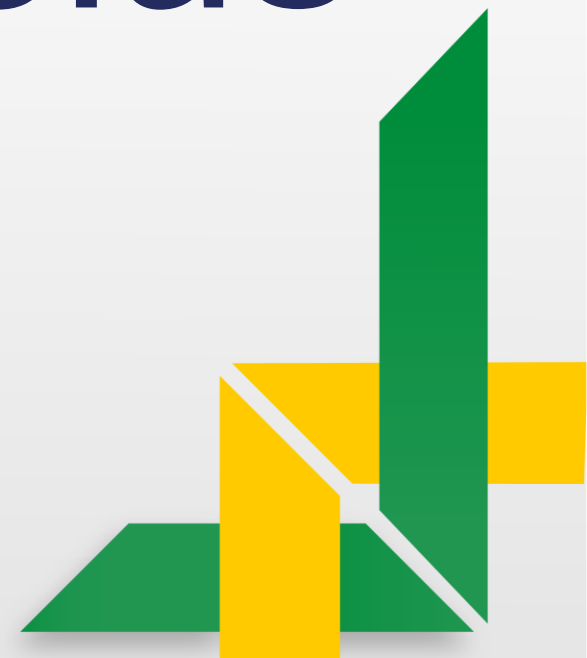


Sobre o que falaremos hoje

1. O que são transferências especiais?
2. Decisões STF
3. Atuação TCU



O que são transferências especiais?



Emendas Parlamentares

Propostas de alteração ao orçamento anual feitas por deputados e senadores para destinar recursos a projetos específicos em suas bases eleitorais.

Quais são os tipos de emendas parlamentares?

 **Impositivas**

RP6 **Individuais**

EC 86/2015

Sempre existiram e visam atender a demandas **localizadas**, normalmente dos municípios.

RP7 **Bancada**

EC 100/2019

Atender prioridades de interesse **estadual**, a projetos e ações **estruturantes** para a UF.

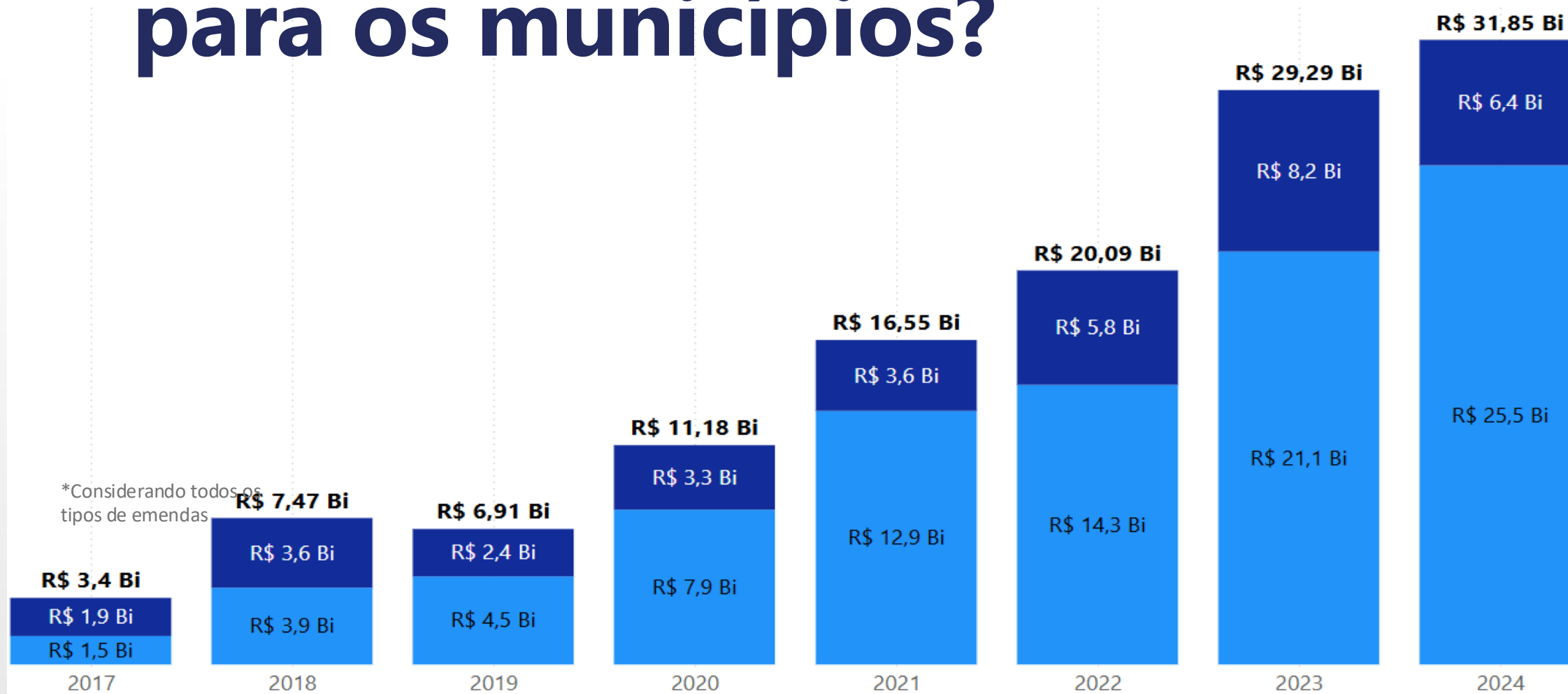
RP8 **Comissão**

Atender prioridades **nacionais** e **regionais**, de acordo com as políticas públicas setoriais.

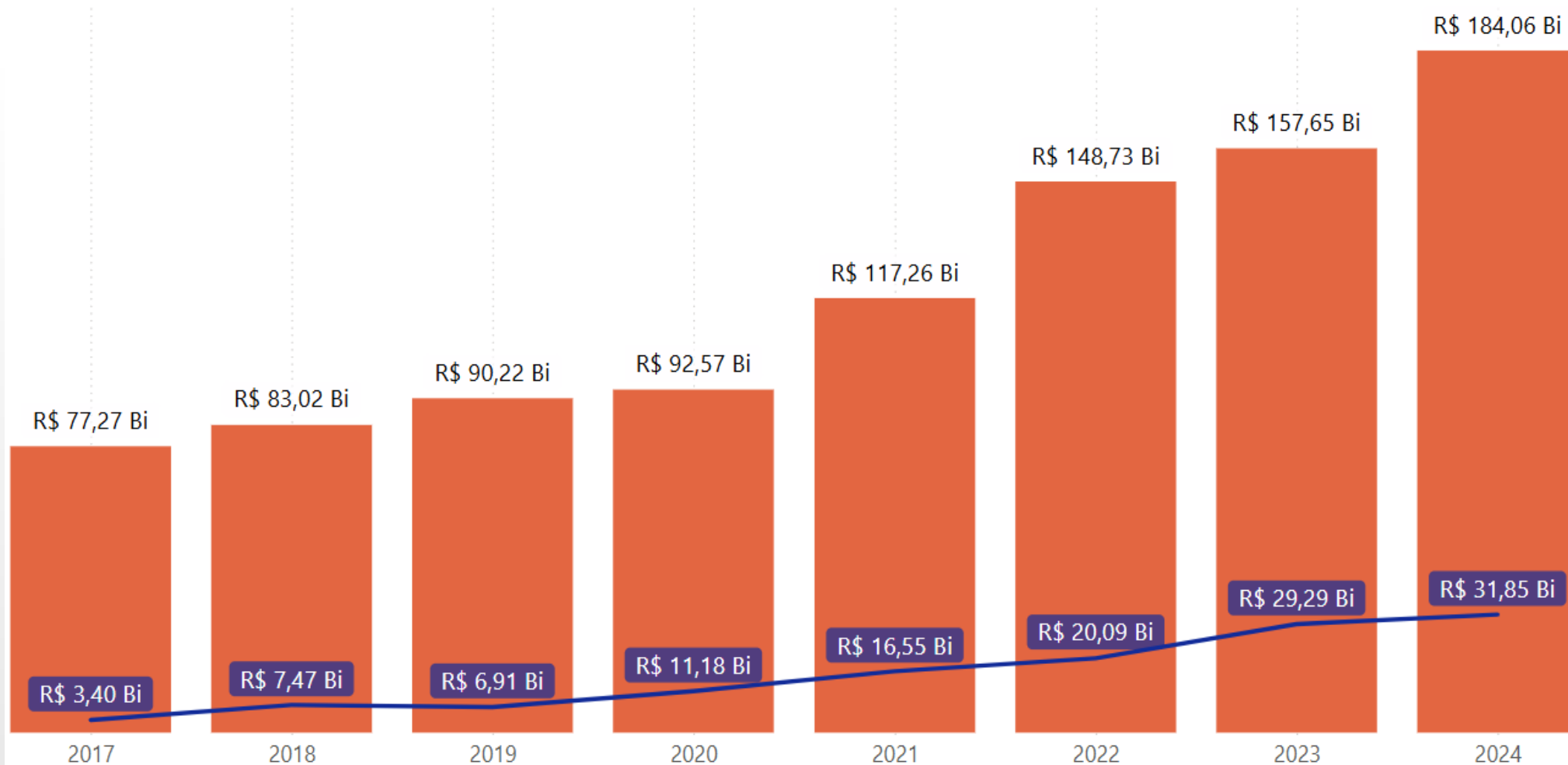
RP9 **Relator**

Garantir isonomia na alocação das emendas e promover **ajustes técnicos** na peça orçamentária. (**inconstitucional**)

As emendas são relevantes para os municípios?



Emendas X FPM



EC 105/2019

Emendas Individuais

Transferência Especiais

Somente para entes federados

Não há necessidade de celebração de convênios ou instrumentos similares

Com finalidade definida

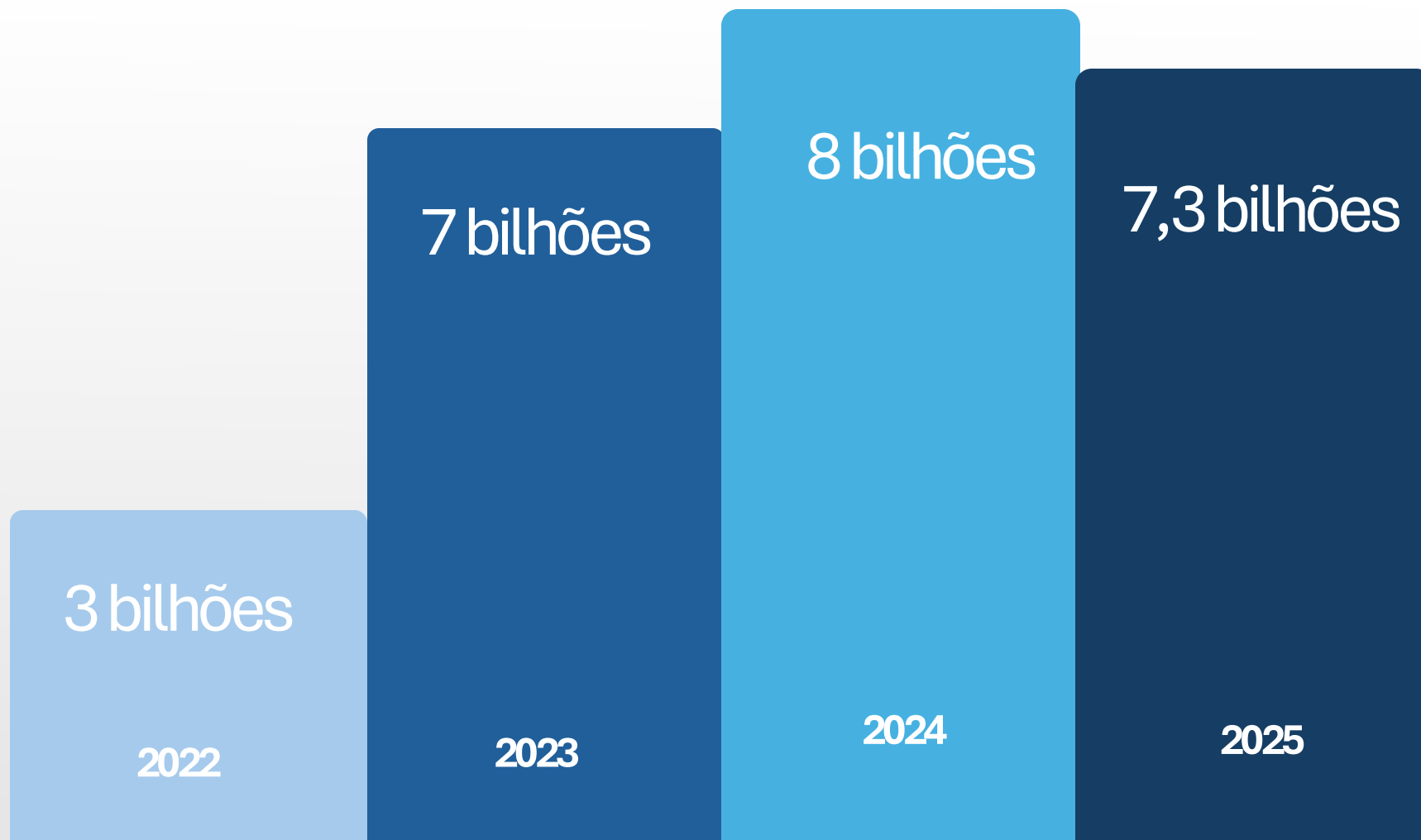
O que são transferências especiais?

- Tipo de emenda parlamentar individual
- Criada em 2019 por meio da EC 105/2019
- Permite transferência direta de recursos para o ente federado sem necessidade de instrumento específico
- Objetivo de simplificar e agilizar a transferência de recursos



Total repasses transferências Especiais

Dotação
orçamentária
em R\$

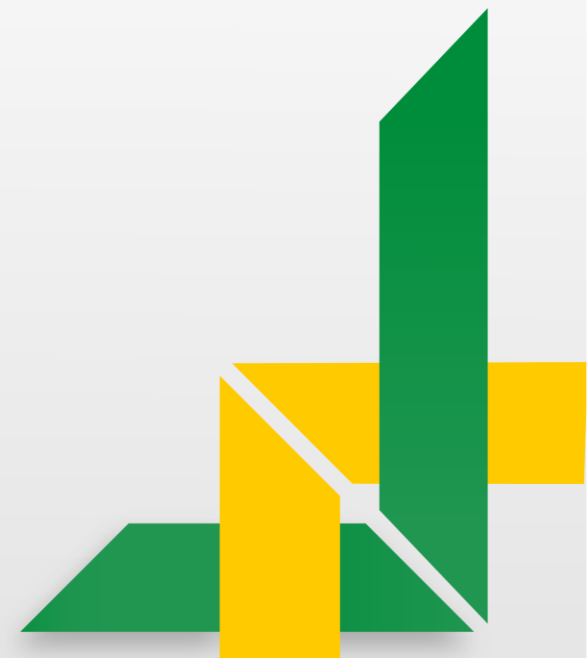




Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em [CC BY](#)

Decisões STF

(ADPF 854 e ADIs 7688, 7695, 7697)



O que STF decidiu?

- **Inconstitucionalidade de emendas de relator RP9**
- **Exigência de transparência e rastreabilidade**
- **Relativização do caráter impositivo das emendas**
- **Transferências especiais sob novas regras**



O que STF decidiu sobre Transferências Especiais?

- Planos de trabalho prévio inserido no TransfereGov
- Abertura de contas bancárias específicas
- Parecer prévio das instâncias do SUS, no caso de emendas da área da saúde
- Fiscalização coordenada por TCU, CGU e Tribunais de Contas estaduais e municipais

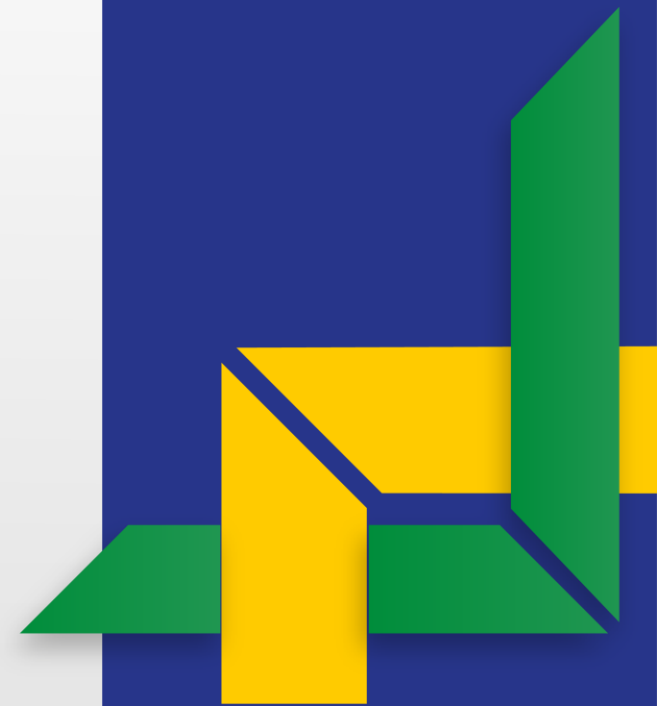


O STF ainda não se pronunciou sobre:

- **Constitucionalidade do caráter impositivo da emendas**
- **Constitucionalidade das transferências especiais**



**“Toda crise é também uma
oportunidade”**



Atuação do TCU



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em [CC-BY-ND](#)

Qual a estratégia do TCU?

1. Regulação
2. Transparência
3. Fiscalização



1.Regulação

IN TCU 93/2024

- 1. Fiscalização cabe ao ente federal beneficiado**
- 2. TCU fiscaliza apenas condicionantes**
- 3. Obrigatoriedade de inserção de informações no TransfereGov**
- 4. Recursos em conta corrente específica**
- 5. Relatório de Gestão**

2. Transparência

1. Respostas às determinações do STF (Notas Técnicas AudGI 1, 2, 3 e 4/2025 e Nota Técnica Conjunta AudGI/Seinc 1/ 2025)
2. Participação em eventos

3. Fiscalização

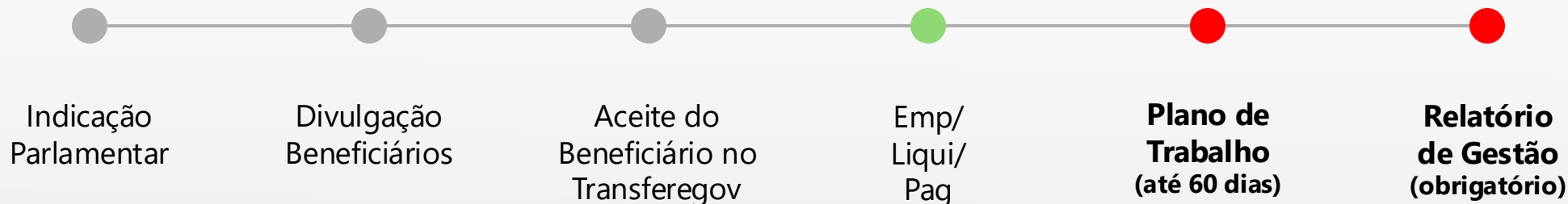
1. Auditoria Operacional para verificar a rastreabilidade e a transparência na aplicação de recursos de emendas parlamentares
2. Auditoria Integrada na Execução de Transferência Especiais (Ação 48 da Rede Integrar)
3. Ação colaborativa entre tribunais de contas para padronização das informações contábeis sobre transferências especiais (Ação 47 da Rede Integrar)

Quais as fases das transferências especiais?

2020
a
2023



2024
IN
TCU



2025
+





**Como estamos aqui no
Rio Grande do Sul?**

Quantidade Indicações de Emenda

5.520

Valor Total Plano de Ação

1,62 Bi

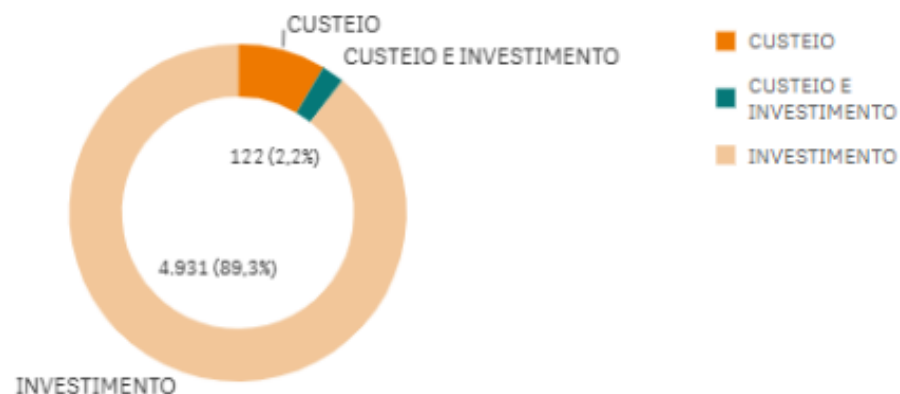
Valor Empenhado

1,14 Bi

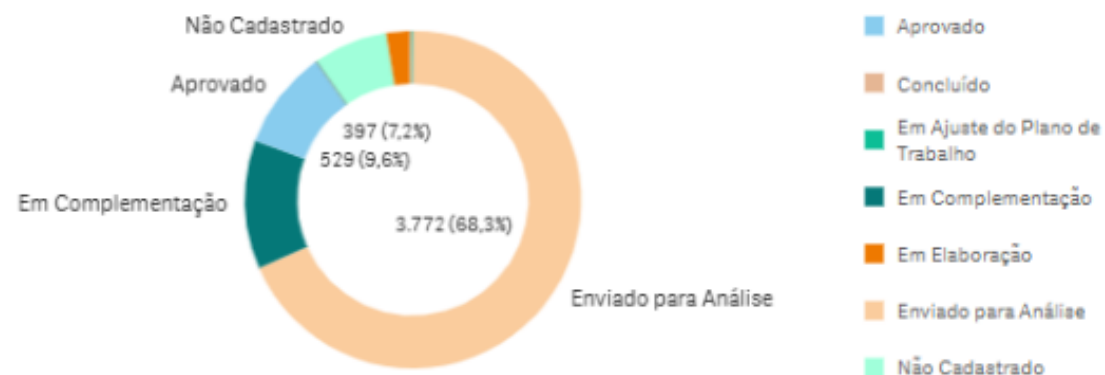
Valor Liberado

1,14 Bi

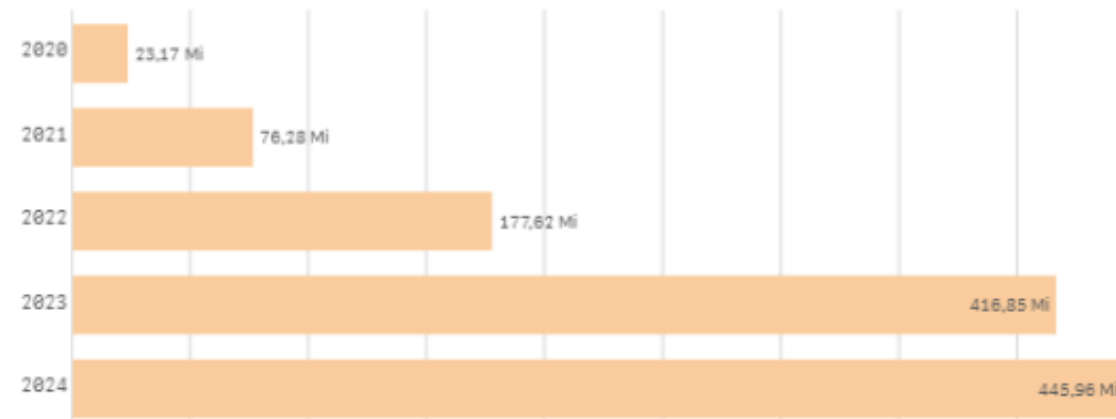
Quantidade de Planos de Ação por Categoria Despesa



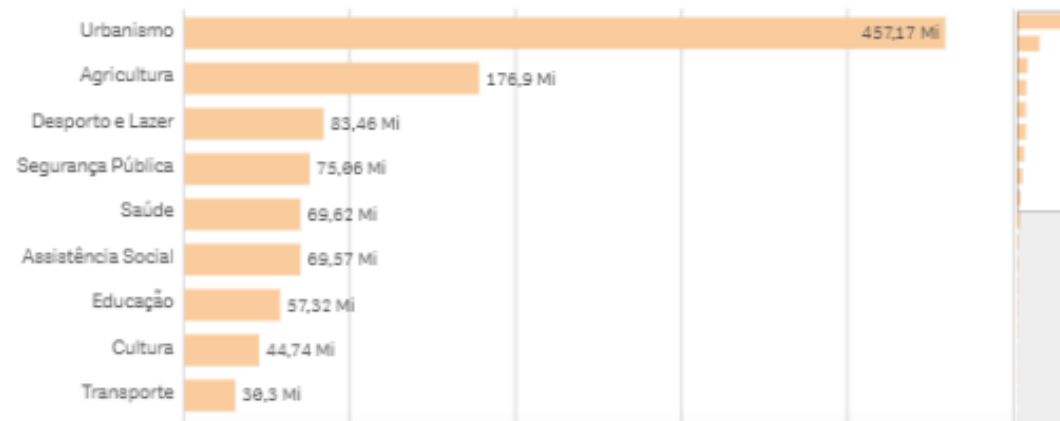
Quantidade de Planos de Trabalho por Situação



Valor Liberado por Ano da Emenda



Valor Liberado por Área de Atuação



Grata pela atenção!!!

Patrícia Coimbra Souza Melo
AudGestaoInovacao@tcu.gov.br

Auditora Chefe da Unidade de Auditoria Especializada em
Gestão do Estado e Inovação do TCU