



**Diálogo  
Público**  
Municípios



Tribunal  
do Cidadão

# **SRP na Lei 14.133/2021:** Inovações, Desafios e Oportunidades

Ítalo Figueiredo

Belo Horizonte/MG

Outubro/2025



## Quando utilizar o SRP?

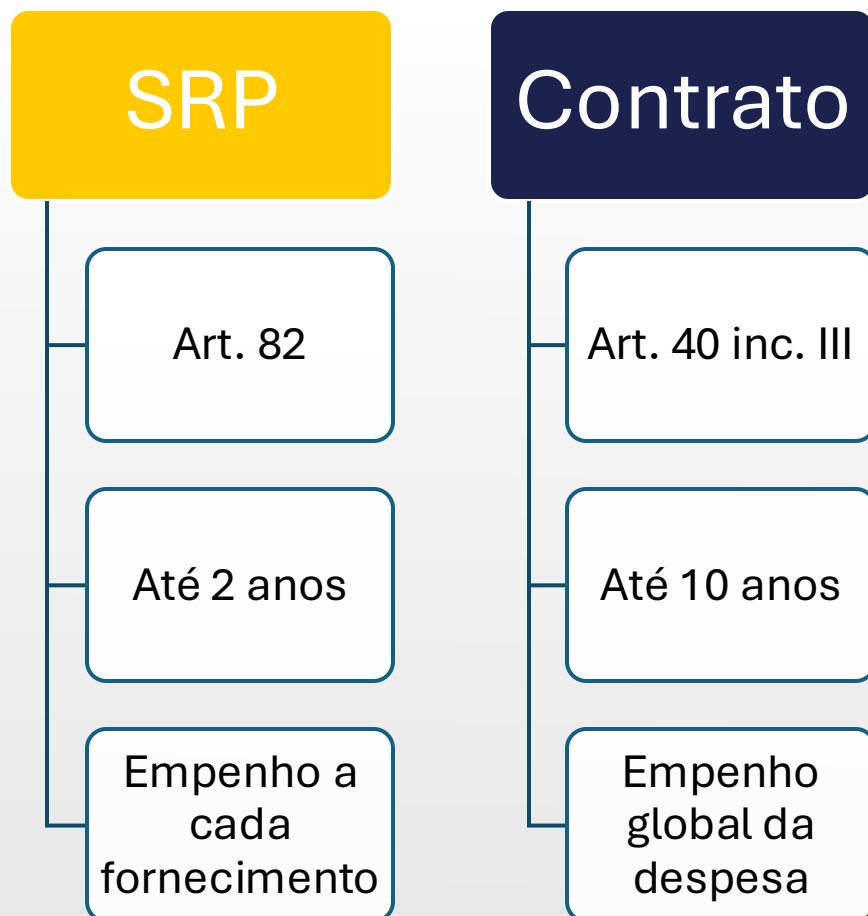
- Não há mais restrição quanto a objetos ou situações, ficando a critério da Administração decidir;
- O Decreto 11.462/2023 cita a expressão “quando a administração julgar pertinente”;
- Inclusive obras e serviços de engenharia podem ser contratados mediante SRP;
- SRP pode ser utilizado em contratações diretas.

# Registro de Preços x Contrato de Fornecimento Continuado

- Qual a diferença entre eles?
- Quando devo usar cada um?
- Quais as vantagens de utilizar um ou outro?



# SRP x Contrato contínuo



*Dito de outra forma, nos termos do art. 40 da Lei 14.133/2021, não é possível concluir que o SRP seja impositivo para as compras de insumos de manutenção predial. Além disso, a própria legislação admite o fornecimento contínuo também aos **casos em que não é possível estimar analiticamente** todos os itens e quantidades de materiais a serem demandados. **Voto Min Zymler (Acórdão 1354/2025-Plenário)***

# Registro de preços diferentes

- Quando o objeto for realizado ou entregue em locais diferentes;
- Em razão da forma e do local de acondicionamento;
- Quando admitida **cotação variável** em razão do tamanho do lote;
- Por outros motivos justificados no processo (**pagamento parcelado?** – ver Acórdão 1.717/2025-TCU-Plenário)

# Oferta de quantidades inferiores a demanda do contratante

- Licitante não é capaz de atender a demanda total;
- Ou possui lote com preço diferenciado, mas em quantidade inferior ao total;
- Exemplo: **kits diagnóstico Covid;**



## Cadastro de reserva

- Licitante pode registrar:
  - preço **igual** ao do vencedor;
  - preço **inferior** ao do vencedor;
  - preço da sua proposta **original**.
- Sempre respeitada a ordem de classificação final.



# Exemplo de Cadastro de reserva

Ordem cadastro	Fornecedor Cadastrado	Lances	Valores registrados
1	Empresa A (vencedora)	R\$ 95,00	R\$ 95,00
2	Empresa B (4ª colocada)	R\$ 102,00	R\$ 95,00
3	Empresa C (3ª colocada)	R\$ 97,00	R\$ 95,50
4	Empresa D (2ª colocada)	R\$ 96,00	R\$ 96,00

# Quantidades indeterminadas

- Indicação apenas da **unidade de fornecimento** (posto de trabalho; pacotes de 1kg de café);
  - Quando for a primeira licitação para o objeto;
  - Alimento perecível;
  - Serviço estiver integrado ao fornecimento de bens (manutenção predial);
- Indicar sempre o valor máximo da despesa;
- **Vedada adesão.**

# Prorrogação da vigência

- Indicação apenas da **unidade de fornecimento** (posteriormente de 1kg de café);
  - Quando for a p...
  - Alimento perecível...
  - Serviço estiver inte...
  - bens (manutenção pre...
- Indicar sempre o valor máximo da despesa;
- **Vedada adesão.**

E as  
quantidades  
se renovam??

# SRP e Obras e serviços de engenharia

- Projeto padronizado;
- Sem complexidade técnica e operacional;
- Necessidade permanente ou frequente da obra ou serviço.



## SRP e contratação direta

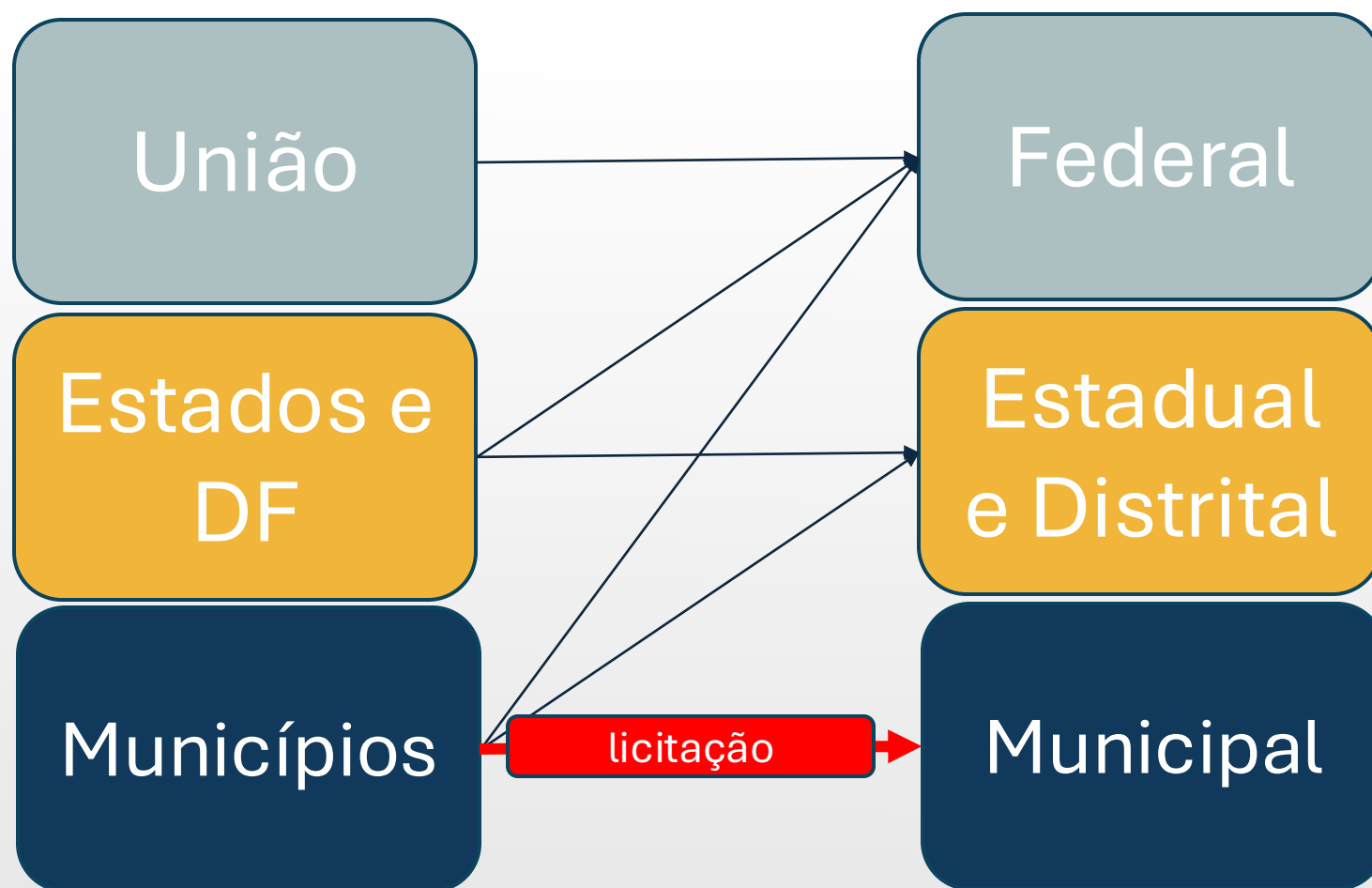
- Adoção dos requisitos para instrução desse tipo de contratação (art. 72);
- Atendimento dos pressupostos do enquadramento (arts. 74 e 75);
- Atendimento **a mais de um órgão ou entidade** (art. 82, §6º).



# Adesões

- Órgãos e entidades da Administração Pública municipal podem aderir a ata federal e estadual.
- Órgãos e entidades da Administração Pública municipal podem aderir a ata municipal, desde que o sistema de registro de preços tenha sido formalizado mediante licitação.

# Adesões





Corretores  
de Atas



# Gravações flagram esquema de 'corretores' de licitações, com relato de comissão de até 30% para intermediários

Reportagem do "Fantástico", da TV Globo, mostra como intermediários burlam compras de prefeituras através de atas de registro de preços

Por O GLOBO — Rio de Janeiro

09/03/2025 22h15 · Atualizado há 2 meses



Ambulância comprada através de ata de registro de preços em Farroupilha (RS) não tinha espaço para maca — Foto: Reprodução/TV Globo

# Auditoria em ARP's

- *É inegável que o Sistema de Registro de Preços representa um **instrumento de elevada importância** para a administração pública.*
- *Quando corretamente empregado, promove a **racionalização, a simplificação, a celeridade e a economicidade das contratações públicas, evitando a multiplicidade de licitações**, cada qual sujeita a riscos jurídicos e administrativos, além de custos operacionais relevantes.*

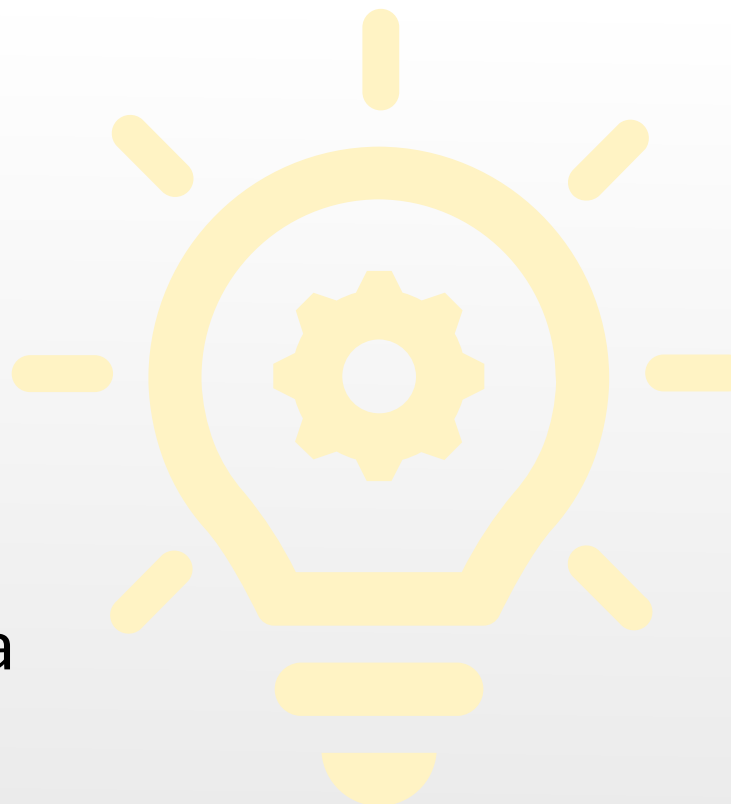
(comunicação ao Plenário, relator Min Zymler, 2/4/25)

# Nota Atricon

- A adesão a atas de registro de preços, embora seja um instrumento amplamente utilizado para otimizar aquisições governamentais, deve ser **realizada com critérios rigorosos** que assegurem a efetividade da despesa pública, prevenindo irregularidades que possam comprometer o interesse público, de forma que o monitoramento adequado **dessas adesões contribui diretamente para o fortalecimento da governança pública** e para a mitigação de riscos como superfaturamento, direcionamento de contratações e aquisições desnecessárias ou incompatíveis com a realidade da administração pública.
- Nesse sentido, a Nota Recomendatória reforça a necessidade de um **controle mais estruturado e estratégico**, garantindo que a utilização desse mecanismo seja orientada pela economicidade, eficiência e legalidade.

# RISCOS!!

- Superdimensionamento de quantidades
- Barriga de aluguel
- O papel do gerenciador
- O Papel do interessado em aderir
- Limites de quantidades para contratação direta



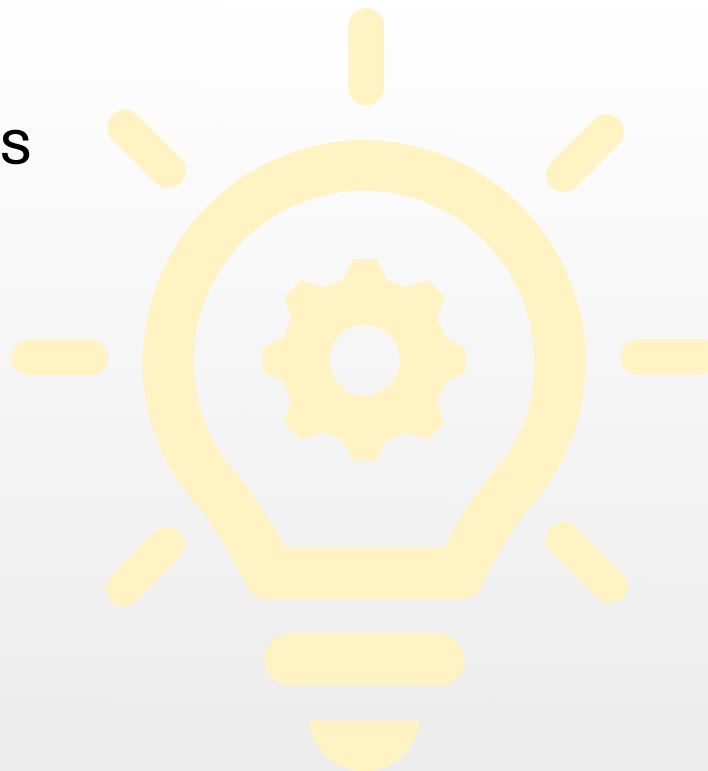
# Orientações importantes!!

- Estimativa de quantidades devem ser bem fundamentadas;
- Considerar diversas fontes: histórico de consumo, projeções futuras, percentual de erro de estimativa;
- Descrever claramente o método e as variáveis utilizadas na estimativa de consumo;



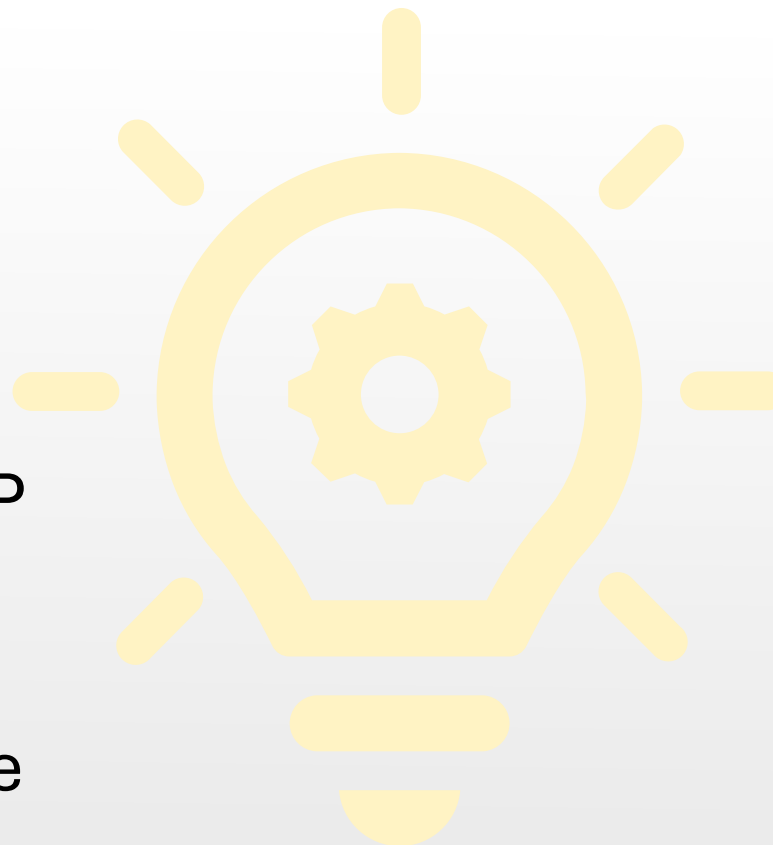
# Planejamento

- Realizar IRP
- Justificar a permissão de adesões
- Atenção à gestão dos quantitativos
- Atas decorrentes de contratação direta não devem permitir adesões
- Vedação a adesões em diversas atas para o mesmo objeto



# Orientações importantes!!

- Vedar adesões quando a ARP é oriunda de licitação com características restritivas do órgão contratante;
- Vedar adesão quando a ARP é oriunda de dispensa ou inexigibilidade
- Priorizar participação desde a origem ao invés de adesão!!



🏠 Início

📖 Apresentação

1 Introdução

2 Governança das contratações públicas

3 Metaprocesso de contratação pública

4 Planejamento da contratação

5 Seleção do fornecedor da contratação

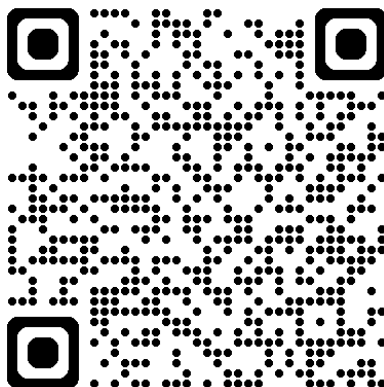
6 Gestão do contrato

5ª edição

# Licitações & Contratos

Orientações e Jurisprudência do TCU

Saiba mais sobre o manual

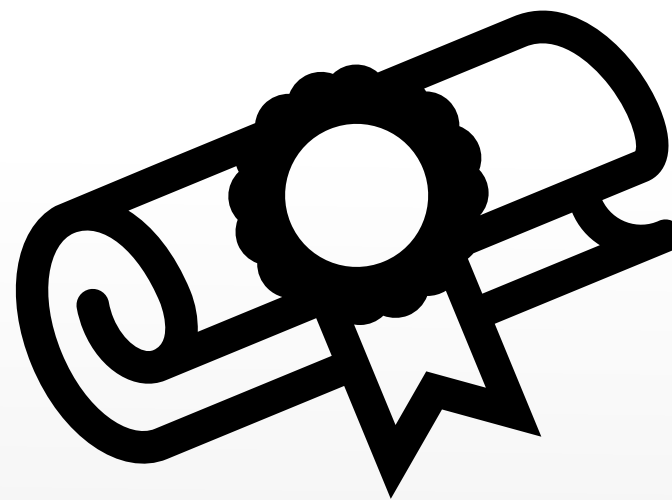


📄 Download do manual em formato PDF

Manual atualizado em 29/08/2024







# Muito Obrigado!!

[italopaf@tcu.gov.br](mailto:italopaf@tcu.gov.br)

[evaldoar@tcu.gov.br](mailto:evaldoar@tcu.gov.br)